**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Об учете поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения**

(по итогам рассмотрения поступивших в Минприроды УР замечаний и предложений в ходе общественного обсуждения проекта территориальной схемы по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Удмуртской республике)

В соответствии с Правилами разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 (далее - Правила) в ходе общественных обсуждений проекта территориальной схемы по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Удмуртской республике (**cроки проведения общественного обсуждения c**01 июня 2021 года по 01 июля 2021 года) в адрес Минприроды УР поступили замечания и предложения от заинтересованных лиц. По результатам рассмотрения и в соответствии свыше указанными Правилами Минприроды УР подготовило заключение об учете поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах отклонения. По результатам общественного обсуждения проект территориальной схемы будет доработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и повторно размещен на официальном сайте в целях повторного проведения общественного обсуждения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Заявитель | Замечания и предложения | Информация об учете поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения |
| 1 | Росприроднадзор | 1) Раздел «Целевые показатели по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов» проекта территориальной схемы не содержит информации о доле обезвреженных и утилизированных отходов в общем количестве образованных отходов I - V классов опасности (процентов), что противоречит пункту 8 Правил; | Замечание принимается. По результатам корректировки территориальной схемы уточненные сведения будут направлены для внесения в федеральную схему обращения с отходами |
| 2 | Росприроднадзор | 2) В разделе «Схема потоков отходов от источников их образования до объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» проекта территориальной схемы представлена информация о мусороперегрузочных станциях, при этом Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» термин «мусороперегрузочная станция» не установлен. | Замечание принято к учету.Мусороперегрузочная станция является технологическим оборудованием, используемым в процессе транспортирования отходов. Данное оборудование предназначено для организации двухступенчатой системы транспортирования твердых коммунальных отходов. При этом Федеральный закон от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» не содержит определений относительно отдельных видов оборудования, машин и механизмов, используемых при осуществлении видов деятельности по обращению с отходами. |
| 3 | Росприроднадзор | Кроме вышеуказанных замечаний, поступили следующие предложения (не относящиеся к представленному для общественного обсуждения проекту) по актуализации действующей территориальной схемы :- Разделы «Количество образующихся отходов» и «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» территориальной схемы не учитывают данные об отходах производства и потребления, в том числе ТКО, представленные в статистической отчетности по форме 2-тп (отходы) за 2019, 2020 год и размещенные на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Деятельность» подразделе «Регулирование в сфере обращения с отходами» во вкладке «Справочная информация»; - раздел «Места накопления отходов» территориальной схемы не содержит графического отображения нахождения мест накопления отходов в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления ТКО и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов ТКО. Кроме того, в указанном разделе представлена информация об оборудовании мест накопления ТКО с нарушениями требований к местам (площадкам) накопления отходов, установленных статьей 13.4 Закона № 89-ФЗ, и СанПиН 2.1.7.3550-19 Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований; - раздел «Места накопления отходов» территориальной схемы содержит информацию о 27 мусороперегрузочных станций, планируемых к эксплуатации к 2020 году, при этом по состоянию на 15.06.2021 при сопоставлении координат местоположений мусороперегрузочных станций заявленным координатам, данные объекты отсутствуют; - в разделе «Баланс количественных характеристик образования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов» территориальной схемы отсутствует информация о поступивших из других субъектов Российской Федерации для последующих обработки, утилизации, обезвреживания, размещения; раздел «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» территориальной схемы содержит информацию об объектах размещения отходов, в которых имеется потребность для функционирования территориальной схемы обращения с отходами, которые введены в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеют документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения ТКО. При этом, по данным Росприроднадзора, в перечень объектов размещения ТКО, сформированный в соответствии с приказом Минприроды России от 14.05.2020 № 303 «Об утверждении Порядка формирования и изменения перечня объектов размещения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации и Порядка подготовки заключения Минприроды России о возможности использования объектов размещения твердых коммунальных отходов, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 г. и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, для размещения твердых коммунальных отходов», не включены объекты размещения ТКО на территории Удмуртской Республики; - в приложении А10 территориальной схемы представлена информация, что на территории Удмуртской области 5 объектов размещения ТКО включены в государственный реестр объектов размещения отходов (далее – ГРОРО), при этом по состоянию на 15.06.2021 в ГРОРО включены 6 объектов размещения ТКО. При этом 2 объекта размещения отходов исчерпали свою проектную вместимость, а именно: - Полигон ТБО, эксплуатируемый ООО «АРЕАЛ» (ближайший населенный пункт - д. Люлли); - Объект переработки и компостирования ТБО, эксплуатируемый ООО «Спецэкосервис» (ближайший населенный пункт - д. Иж-Забегалово. Остаточная вместимость полигона захоронения ТКО, эксплуатируемого ООО «Чистый город» (ближайший населенный пункт - д. Средний Постол), близка к исчерпанию. - в приложении А10 территориальной схемы представлена информация о вводе в 2020 году в эксплуатацию объекта размещения отходов «Кустовой полигон по захоронению отходов в г. Камбарка», при этом данный объект размещения отходов включен в ГРОРО; раздел «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» территориальной схемы содержит неактуальную информацию об остаточной вместимости объектов размещения отходов, включенных в ГРОРО; - раздел «Места нахождения объектов обработки, утилизации, обезвреживания отходов и объектов размещения отходов, включенных в государственный реестр объектов размещения отходов» проекта территориальной схемы не содержит сведений о наличии заключения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов, используемых для обезвреживания отходов I - V классов опасности, согласованной в установленном порядке санитарно-защитной зоне, данные о состоянии объектов, включая информацию о свободной мощности, что не соответствует пункту 10 Правил. - предлагаем включить информацию по объектам утилизации, обезвреживания и размещения отходов животноводства. | Предложения приняты к учету. Будут рассмотрены при доработке проекта территориальной схемы. |
| 4 | Минпромторг РФ | К представленному для общественного обсуждения проекту замечания отсутствуют, вместе с тем поступили следующие предложения: |  |
| 5 | Минпромторг РФ | 1)о необходимости дополнить территориальную схему сведениями о планируемых технологических решения на планируемых к строительству объектах обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 6 | Минпромторг РФ | 2)о необходимости включения в территориальную схему информации о свободной мощности объектов для размещения отходов и проектной мощности объектов сортировки | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 7 | Минпромторг РФ | 3) о приведении в соответствие сведений, содержащихся в территориальной схеме и федеральной схеме обращения с отходами. | Предложение принимается. По результатам корректировки территориальной схемы уточненные сведения будут направлены для внесения в федеральную схему обращения с отходами |
| 8 |  «Российский экологический оператор» —публично-правовая компания | Представленный для общественного обсуждения проект признан в целом соответствующим требованиям Правил, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130.При этом поступили следующие предложения по доработке территориальной схемы:  - Территориальной схемой предусматривается два сценария развития системы обращения с ТКО региона (два сценария развития инфраструктуры обращения с ТКО, два сценария прогнозных значений предельных тарифов в области обращения с ТКО, два адреса электронной модели, два варианта перспективной логистики и т.д.). Предусмотрено, что альтернативный сценарий развития реализуется в случае невозможности использования основного сценария. При этом, не заданы условия, при которых мероприятия основного сценария представляются невозможными к реализации. В этой связи, отмечаем необходимость уточнения проекта территориальной схемы в этой части. Также, сообщаем, что в случае, если регион после утверждения проекта территориальной схемы в данной редакции примет решение о необходимости развития республики по альтернативному сценарию, территориальная схема подлежит корректировке в соответствии с нормами действующего законодательства и альтернативный сценарий приобретет статус основного сценария. - Необходимость исключить из территориальной схемы формулировки: «При этом региональный оператор вправе предложить к реализации собственные проекты строительства и модернизации 2объектов обработки, перегрузки и размещения отходов, обеспечивающие достижение целей, предусмотренных настоящей территориальной схемой и соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенным между региональным оператором и уполномоченным органом субъекта РФ.» т.к. представляется не ясным, что понимается под «реализацией собственных проектов строительства», более того, отмечаем, что основания для корректировки территориальной схемы предусмотрены в постановлении № 1130. -Предлагается исключить из территориальной схемы формулировку раздела 7: «При возникновении каких-либо чрезвычайных или непредвиденных ситуаций на объектах размещения отходов, определенных как конечные объекты размещения ТКО на срок действия территориальной схемы, транспортирование отходов должно осуществляться на ближайший легитимный объект, имеющий остаточный ресурс на момент возникновения чрезвычайной или непредвиденной ситуации. Изменение направления транспортирования в связи с какой-либо из вышеуказанных ситуаций может осуществляться в течение не более, чем 90 календарных дней. О начале и окончании периода изменения направления транспортирования региональный оператор обязан в официальном порядке уведомить Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в течение одного дня с момента начала/окончания периода изменения направления транспортирования отходов.» в связи с тем, что данное условие противоречит действующему законодательству Российской Федерации, а также создает риски злоупотреблений. -В территориальной схеме представлено 2 адреса сервера электронной модели территориальной схемы обращения с отходами Удмуртской Республики (далее – электронная модель) в 2 сценариях развития системы обращения с отходами (далее – сценарий). Сервер электронной модели с основным сценарием размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http: //82.202.201.42/ и считается разработанным, так как соответствует требованиям постановления № 1130 в части набора данных. Сервер электронной модели с альтернативным сценарием размещен в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: http: //5.189.234.17/ и требует дополнения в публичной части следующей информацией: - о прогнозных значениях предельных тарифов в области обращения с ТКО; - о планируемых строительстве, реконструкции, выводу из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе ТКО; - об установленных в субъекте Российской Федерации целевых показателях по обезвреживанию, утилизации и размещению отходов (с разбивкой по годам) и о достигнутых значениях указанных целевых показателей (на дату утверждения территориальной схемы); - об объеме необходимых капитальных вложений в строительство, реконструкцию, вывод из эксплуатации объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов, в том числе ТКО, необходимых для развития отрасли обращения с отходами на территории субъекта Российской Федерации. - необходимо привести электронные модели обоих сценариев в соответствие с данными территориальной схемы в части мощностей объектов обращения с ТКО. -предлагается актуализировать сведения об объектах обработки и захоронения отходов в соответствие с текущим проектом федеральной схемы и/или согласования внесения изменений в федеральную схему. - предлагается привести в соответствие сведения, таблицы 20 пункта 8.2 «Перечень мероприятий, предлагаемых территориальной схемой в Удмуртской Республике» (далее – таблица 20) и приложения А8 «Характеристика объектов по обработке отходов» (далее – приложение А8), приложения А10 «Перечень объектов размещения ТКО и технические характеристики объектов размещения ТКО» (далее – приложение А10). - уточнить данные о действующих объектах обращения с ТКО (в части уточнения сроков ввода в эксплуатацию мусоросортировочного комплекса)**-** территориальную схему необходимо дополнить в части информации о технологических решениях и составе оборудования, подлежащих применению на объектах обработки, утилизации и обезвреживания ТКО. - площадки компостирования (ООО «МСК на полигоне ООО «Чистый город» и ООО «Спецэкосервис»), представленные в таблице 20 проекта территориальной схемы, отсутствуют в приложении А8. 5 -предлагается привести проект территориальной схемы в соответствие с текущим проектом федеральной схемы, определив один сценарий развития, и/или согласования внесения изменений в федеральную схему. -актуализировать мероприятия со сроком ввода в эксплуатацию в период 2020-2021 года -рекомендуется дополнить проект территориальной схемы детализированной информацией по реализации системы раздельного сбора ТКО (графические схемы транспортирования видов ТКО, собираемых в рамках системы раздельного сбора, на объекты утилизации). -привести показатели территориальной схемы Удмуртской Республики в соответствие с соответствие параметрам Национального проекта «Экология» и с текущим проектом федеральной схемы и/или согласования внесения изменений в федеральную схему. | Предложения приняты к учету. Будут рассмотрены при доработке проекта территориальной схемы. |
| 9 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Предлагается изменить показатели эффективности для объектов обработки ТКО  | Предложение отклоняется.Показатели в сфере обращения с отходами установлены в территориальной схеме в соответствии с индикаторами, предусмотренными для Удмуртской Республики государственной программой Российской Федерации «Охрана окружающей среды» |
| 10 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Предлагается уточнить координаты месторасположения мусороперегрузочных станций и скорректировать сроки ввода в эксплуатацию новых исключению выведенных из эксплуатации объектов по захоронению ТКО (полигоны | Предложения принимается.  |
| 11 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Предлагается рассмотреть возможность перенаправления потоков отходов, образующихся в муниципальных образованиях Удмуртской Республики (внесение изменений в раздел «Перспективная логистика») | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 12 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Предлагается включить в территориальную схему сведения о всех юридических лицах, с указанием их почтового адреса и географических координат, как об источниках образования отходов. | Предложения отклоняется.В качестве источников образования отходов в действующей территориальной схеме принимаются объекты, сгруппированные по категориям.  |
| 13 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Предлагается предусмотреть возможность использования средних удельных нормативов накопления ТКО, утвержденных «Федеральным центром благоустройства и обращения с отходами Госстроя России» (в случае отмены нормативно-правового акта которым утверждены нормативы накопления ТКО, в качестве заменяющего документа до принятия соответствующего нормативного акта) | Предложения отклоняется.Действующим законодательством определен порядок утверждения нормативов накопления ТКО, иных способов не предусмотрено. |
| 14 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Утвердить в территориальной схеме показатели о доле выборки вторичных материальных ресурсов с достижением показателя 50% до 2030 года, чтобы они являлись обязательными для организаций, осуществляющих деятельность по обработке ТКО. | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 15 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Внести изменения в приложение А4, актуализировать данные о нахождении мест накопления отходов в соответствии со схемами размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и реестрами мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов органов местного самоуправления, а также определения пользователей (потребителей) каждым местом накопления. | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 16 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Предлагается отложить проектирование и ввод новых объектов размещения в южной, восточной, северной части республики, все объекты энергетической утилизации ввиду достаточности мощностей существующих объектов размещения достаточна для образующихся отходов на территории республики. | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 17 | ООО «Спецавтохозяйство»(региональный оператор» | Внести изменения в раздел 4.3, дополнив проектируемыми и вводимыми в эксплуатацию пунктами приема вторичных материальных ресурсов в городах и районах республики.  | Предложение принимается |
| 18 | ООО "Мусороперерабатывающий завод "Удмуртвторресурс" | Предлагается включить в территориальную схему объект по утилизации крупногабаритных отходов (с получением тепловой энергии) | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 19 | ООО "Строй-Инвест" | Предложение о включении в территориальную схему в качестве перспективного объекта место временного накопления ТКО в Кезском районе республики | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 20 | ООО "Строй-Инвест" | Предлагается откорректировать территориальную схему прогнозные показатели массы образующегося ТКО | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 21 | ООО "Строй-Инвест" | Предлагается рассмотреть возможность перенаправления потоков отходов, образующихся в муниципальных образованиях Удмуртской Республики  | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 22 | ООО «ЭКО-Альянс» | Предложение о включении в территориальную схему комплекса по обезвреживанию и утилизации отходов III-V классов опасности (в г. Ижевске и в г. Глазове) | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |
| 23 | Администрация муниципального образования «Воткинский район» | Предложение о возможности строительства на территории муниципального образования мусороперегрузочной и мусоросортировочной станции | Предложение принято к учету. Будет рассмотрено при доработке проекта территориальной схемы. |