Доклад

о реализации в 2021 году

государственной программы Удмуртской Республики

«Развитие лесного хозяйства»

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29 июля 2013 года № 329 утверждена государственная программа Удмуртской Республики «Развитие лесного хозяйства» (далее – государственная программа). В указанную программу внесены изменения:

1) индикаторы (целевые показатели) приведены соответствие с показателями государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 318 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31.03.2021).

2) финансирование, предусмотренное на реализацию мероприятий государственной программы на 2021 год приведено в соответствие с Законом Удмуртской Республики от 25 декабря 2020 года № 85-РЗ «О бюджете Удмуртской Республики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3) откорректированы целевые прогнозные показатели за 2020 год - приведены в соответствие с фактически достигнутыми показателями;

2) Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 27 июля 2020 года № 349

Целью государственной программы является повышение эффективности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100 % к 2024 году, обеспечение стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и полезных свойствах леса при гарантированном сохранении ресурсно-экологического потенциала и глобальных функций лесов на территории Удмуртской Республики.

В соответствии с указанной целью и с учетом основных проблем лесного хозяйства и прогноза его развития государственная программа предусматривает решение следующих задач:

сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок;

создание условий для рационального и интенсивного использования лесов при сохранении их экологических функций и биологического разнообразия, а также повышение эффективности контроля за использованием и воспроизводством лесов;

обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, повышение продуктивности и качества лесов;

сохранение лесов, в том числе на основе их воспроизводства на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

повышение эффективности управления лесами.

Основными результатами реализации государственной программы в 2021 году являются:

- доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений с учетом проведенных мероприятий по защите леса в общей площади земель лесного фонда, занятых лесными насаждениями, составила 0,02 %, что ниже запланированного уровня на 0,248% и ниже уровня прошлого года на 0,107 %;

- лесистость территории Удмуртской Республики составила 46,0 % (план 46,1 %). Выполнение планового показателя не достигнуто в связи с превышением площади сплошных рубок над площадью молодняков, переведенных в 2021 году в покрытые лесной растительностью земли, перевода земель из состава земель лесного фонда в земли иных категорий, актуализации устаревших материалов лесоустройства при проведении таксации на арендованных лесных участках.;

- доля площади ценных лесных насаждений составила 48,7% от площади покрытых лесной растительностью земель лесного фонда;

- объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда составил 296,1 рублей с 1 гектара, что на 72 рубля выше запланированного. В то же время объем платежей в расчете на 1 га лесного фонда увеличился по сравнению с прошлым годом на 78,8 рубля.

Благодаря своевременной работе по назначению и проведению санитарно - оздоровительных мероприятий стабилизировалось санитарное состояние лесных насаждений, и снизилась угроза распространения стволовых вредителей леса. Об этом свидетельствует незначительная доля площади погибших и поврежденных лесных насаждений.

По итогам реализации государственной программы в 2021 году увеличился объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда. Этому способствовало проведение аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины с субъектами малого и среднего предпринимательства и заключение новых договоров аренды лесного участка на заготовку древесины.

В 2021 году проведено 10 аукционов по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины субъектами малого и среднего предпринимательства.

В рамках реализации подпрограммы «Охрана и защита лесов» основными результатами по охране лесов от пожаров являются:

- доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения (по количеству случаев), в общем количестве лесных пожаров, составила 95,9 % (план 89,4%);

- в отчетном периоде не было допущено ни одного крупного лесного пожара.

Для достижения целей подпрограммы по охране лесов от пожаров особое внимание в отчетном периоде было уделено:

- организации межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием;

- обеспечению выполнения ежегодных мероприятий по противопожарному обустройству лесов в запланированных объемах;

- организации ежедневного контроля пожароопасной обстановки, основными элементами которого являются наземное и авиационное патрулирование лесов.

В полном объеме были проведены и организационно-технические мероприятия по подготовке сил и средств пожаротушения.

В рамках реализации мероприятия «Региональный проект «Сохранение лесов» АУ УР «Удмуртлес» закуплено 10 единиц необходимой специализированной техники для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров, обеспечения эффективного управления системой обеспечения пожарной безопасности в лесах.

Основным фактором риска при реализации подпрограммы по защите леса от вредителей и болезней леса являются погодные условия, способствующие вызвать массовое развитие болезней и вредных организмов.

В целях недопущения массового развития вредителей и болезней леса в отчетном году проводились работы по лесопатологическому обследованию лесов, проведению профилактических мероприятий и проведению санитарно-оздоровительных мероприятий. В ходе реализации подпрограммы «Охрана и защита лесов» достигнуты следующие значения основных показателей:

- «Отношение площади проведенных санитарно-оздоровительных мероприятий к площади погибших и поврежденных лесов» - 30,2 %, что ниже планового показателя на 68 %.

Невыполнение объема санитарно-оздоровительных мероприятий связано с тем, что санитарно - оздоровительные мероприятия выполняются за счет арендаторов и иных средств, помимо этого заключение договоров купли – продажи лесных насаждений, а также подача арендаторами лесных участков деклараций, которые производится в течение всего календарного года сроком на 12 месяцев и соответственно, окончание сроков их действий и выполнение санитарно – оздоровительных мероприятий варьируется в течение текущего и последующего года.

В ходе реализации подпрограммы «Обеспечение использования лесов» достигнуты следующие значения основных показателей:

- «Доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда» - 51,4 %, что выше запланированного на 1,9 %.

- «Отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушений лесного законодательства» - 93,4 % (плановое значение 94,8 %). Количество выявленных виновников нарушений лесного законодательства составило 1423, а общее количество зарегистрированных нарушений 1523. Недостижение целевого показателя связано с высокой степенью латентности правонарушений, связанных с незаконной рубкой леса.

- «Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины» - 70,9 % (плановое значение 70,4 %). Показатель выполнен.

- «Доля площади лесов, на которых проведена таксация лесов и в отношении которых осуществлено проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству в течение последних 10 лет, в площади лесов с интенсивным использованием лесов и ведением лесного хозяйства» - 53,3 % (плановое значение 47,8 %). Показатель выполнен, таксация лесов проведена на площади 88,9 тыс. га (подготовительные работы), 274,2 тыс. га (глазомерным способом), 334,3 тыс. га (камеральные работы) за счет средств субвенций из федерального бюджета и на площади 147,6 тыс. га таксация выполнена арендаторами лесных участков.

- «Средняя численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на 50 тыс. га земель лесного фонда» - 7,22 человек (плановое значение 7,22 чел.). Показатель выполнен.

- «Доля выписок, предоставленных гражданам и юридическим лицам, обратившимся в орган государственной власти субъекта Российской Федерации в области лесных отношений за получением государственной услуги по предоставлению выписки из государственного лесного реестра, в общем количестве принятых заявок на предоставление данной услуги»   
99,4 % (плановое значение 90 %). Показатель выполнен.

-«Динамика предотвращения возникновения нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года» имеет положительное значение, но плановое значение показателя не достигнуто. Согласно форме 8-ОИП в 2021 году количество выявленных нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, составляло 201 случай, в 2020 году – 202 случаев.

В рамках реализации подпрограммы «Воспроизводство лесов» в течение 2021 года продолжает реализовываться федеральный проект «Сохранение лесов» Национального проекта «Экология», целью которого является обеспечение баланса выбытия и воспроизводства лесов в соотношении 100% к 2024 году. Достижение данного результата осуществляется за счет увеличения площади лесовосстановления, оснащения специализированных учреждений лесопожарной и лесохозяйственной техникой.

В рамках реализации мероприятия «Региональный проект «Сохранение лесов» учреждением АУ УР «Удмуртлес» закуплено 3 единиц необходимой лесохозяйственной техники и 1 единица оборудования для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению.

Основным показателем проекта является «Отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений». В ходе реализации проекта показатель выполнен на 113,4 %, при плановом значении 82,9 %. В 2021 году проведено лесовосстановление на площади 10 402,2 га (при плане 9 200 га). Мероприятия за счет субвенций из федерального бюджета выполнены в полном объеме.

В рамках реализации подпрограммы «Создание условий для реализации государственной программы» выполнено 5 из 6 плановых показателей (индикаторов) подпрограммы.

В 2021 году 104 человека прошли повышение квалификации. Целевой прогнозный показатель (индикатор) составил 7,9 %, что выше запланированного на 5,7 %.

Принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики «О выплатах стимулирующего характера работникам государственных казенных учреждений, подведомственных Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики» от 10.02.2021 № 118-р. Соотношение уровня средней заработной платы работников лесного хозяйства Удмуртской Республики к уровню средней заработной платы по Удмуртской Республике составило 74,2 %.

Кадровая политика лесной отрасли является важнейшей основой для создания надежного механизма управления и развития лесного комплекса страны. Успех реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» напрямую зависит от профессионализма руководителей и специалистов лесного хозяйства. Вместе с тем решению задачи кадрового обеспечения отрасли препятствует ряд проблем. Наиболее важные из них:

– невозможность предложить специалистам конкурентный уровень заработной платы,

- недостаточное принятие мер по поддержке молодых специалистов (обеспечение жильем, создание комфортных условий для работы, предоставление единовременной выплаты при поступлении на работу и др.). Субвенции из федерального бюджета не предполагают расходов на указанные цели.

Такие отрицательно влияющие факторы привели к снижению уровня укомплектованности кадрами на 1,8 % за 2021 год в сравнении с 2020 годом.

Министерством проведена работа по реализации возможности получения предоставляемых Министерством государственных услуг через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и по принципу «одного окна» через МФЦ. Целевой показатель «Доля государственных услуг, предоставляемых по принципу «одного окна» в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, от числа государственных услуг, включенных в перечень государственных услуг, утвержденный постановлением Правительства Удмуртской Республики от 4 марта 2013 года № 97» выполнен на 100%.

Мероприятие «Осуществление информированности населения о возможности получения государственных услуг на основании заявлений и документов, поданных в электронной форме» не выполнено, целевой показатель «Увеличение доли государственных услуг, предоставленных на основании заявлений и документов, поданных в электронной форме через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» и (или) государственную информационную систему Удмуртской Республики «Портал государственных и муниципальных услуг (функций)», от общего количества предоставленных услуг» равен 0,1. Доля заявлений поданных в электронной форме ничтожна, в связи с тем, что потребители государственных услуг это в основном сельское население, у которого не всегда есть возможность пользоваться сетью Интернет.

Доля заявителей, удовлетворенных качеством предоставления государственных услуг Министерством, от общего числа заявителей, обратившихся за получением государственных услуг, составила 100 %, на   
10 % выше запланированного уровня.

Среднее число обращений представителей бизнес-сообщества в Министерство для получения одной государственной услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности, составило 1: одно заявление, один ответ.

Время ожидания в очереди при обращении заявителя в Министерство для получения государственной услуги составляет не более 15 минут.

Общий объем финансирования государственной программы в 2021году составил 898,4 млн. рублей, в том числе за счет средств бюджета Удмуртской Республики 402,1 млн. рублей (из них за счет средств субвенции из федерального бюджета на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений 331,8 млн. рублей) и иных источников 496,3 млн. рублей.

Министр Д.Н. Удалов

Исп. Майорова М.В. 721964