



ПРИКАЗ

«24» декабря 2020 года

№ 1213

г. Ижевск

Об утверждении Доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений, Доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений за 11 месяцев 2020 года

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений (Приложение 1).

2. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений за 11 месяцев 2020 года (Приложение 2).

5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'D' followed by a series of loops and a vertical line ending in a dot.

Д.Н. Удалов

Согласование проекта приказа «Об утверждении Доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений, Доклада о правоприменительной практике федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений за 11 месяцев 2020 года»

Согласовано:

Заместитель министра



Ю.А.Долматов

Заместитель начальника управления правового, кадрового, документационного, информационно-технического обеспечения и работы с обращениями граждан



А.Н.Скачков

Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах



В.Н. Ложкин

Исп. Дегтярева С.Г.
(3412) 72-82-44 (доб.1135)

Приложение 1 к приказу
Министерства природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Удмуртской Республики от
« 24 » декабря 2020 года

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений

Доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений, с разъяснением критериев правомерного поведения (далее - Руководство) подготовлено в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учётом Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680, Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 №2. Руководство разработано в целях профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Целью руководства является разъяснение органам местного самоуправления муниципальных образований, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в доходчивой форме особенностей соблюдения обязательных требований оценка соблюдения которых является предметом по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации

Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

Федеральный государственный лесной надзор на землях лесного фонда на территории Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с лесным законодательством: Лесным Кодексом Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Удмуртской Республики и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

Перечень обязательных требований в области осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора утвержден приказами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики (далее Министерство, Минприроды УР) от 12.11.2019 №1168, от 16.12.2019 №1290 и размещен в открытом доступе на официальном сайте Минприроды УР в сети «Интернет» (<http://www.minpriroda-udm.ru/federalnyj-gosudarstvennyj-lesnoj-nadzor.html>).

1. Информация о содержании обязательных требований в области лесного законодательства

В соответствии с ч.1 ст.8 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ), лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. В силу ч.1 ст. 94 ЛК РФ использование лесов в Российской Федерации является платным.

В соответствии с требованиями ст. 24 ЛК РФ использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута, изъятием или без изъятия лесных ресурсов.

Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком, прекращения сервитута, публичного сервитута.

Виды использования лесов:

1. Использование лесов может быть следующих видов:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;

- 4) заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- 5) осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- 6) ведение сельского хозяйства;
- 7) осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- 8) осуществление рекреационной деятельности;
- 9) создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- 10) выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
 - 10.1) выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- 11) осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых;
- 12) строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- 13) строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- 14) переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- 15) осуществление религиозной деятельности;
- 16) иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Кодекса.

2. Леса могут использоваться для одной или нескольких целей, предусмотренных частью 1 настоящей статьи, если иное не установлено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

3. Использование лесов, представляющее собой предпринимательскую деятельность, осуществляется на землях лесного фонда лицами, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (статья 25 ЛК РФ).

Согласно ст. 9 ЛК РФ право постоянного (бессрочного) пользования лесными участками, право ограниченного пользования чужими лесными участками (сервитут), право аренды лесных участков, а также право безвозмездного пользования лесными участками возникает и прекращается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены гражданским законодательством, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и земельным законодательством, Федеральным законом "Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Согласно ст. 16 Лесного кодекса РФ рубками лесных насаждений (деревьев, кустарников, лиан в лесах) являются процессы их спиливания, срубания, срезания,

т.е. отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня.

Осуществление рубок лесных насаждений производится в порядке, определенном правилами заготовки древесины, правилами санитарной безопасности в лесах, правилами пожарной безопасности в лесах, правилами ухода за лесами (ч.3 ст.16 ЛК РФ).

В силу п.12 Правил заготовки древесины при заготовке древесины:

а) не допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог;

б) не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламление лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки на смежных с ними 50-метровых полосах;

в) не допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, русел рек и ручьев;

г) запрещается оставление завалов (включая срубленные и оставленные на лесосеке деревья) и срубленных зависших деревьев, повреждение или уничтожение подроста, подлежащего сохранению.

д) запрещается уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков;

е) запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению в соответствии с настоящими Правилами и лесным законодательством Российской Федерации, в том числе источников обсеменения и плюсовых деревьев;

ж) не допускается заготовка древесины по истечении разрешенного срока (включая предоставление отсрочки), а также заготовка древесины после приостановления или прекращения права пользования лесным участком;

з) не допускается оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;

и) не допускается вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;

к) не допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки;

л) не допускается уничтожение верхнего плодородного слоя почвы вне волоков и погрузочных площадок.

В соответствии с п.14 Правил санитарной безопасности в лесах при использовании лесов не допускается:

загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса;

невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных физическим или юридическим лицам в пользование в установленном лесным законодательством порядке, в состояние, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации;

уничтожение либо повреждение мелиоративных систем и дорог, расположенных в лесах;

уничтожение либо повреждение лесохозяйственных знаков, феромонных ловушек и иных средств защиты леса;

уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

Согласно Главе 3 Правил пожарной безопасности в лесах при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях, когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 3 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

При сжигании порубочных остатков должны обеспечиваться сохранность имеющихся на местах рубок (лесосеках) подроста, деревьев-семенников и других несрубленных деревьев, а также полное сгорание порубочных остатков.

Сжигание порубочных остатков сплошным палом запрещается.

При трелевке деревьев с необрубленными кронами сжигание порубочных остатков на верхних складах (пунктах погрузки) производится в течение всего периода заготовки, трелевки и вывозки древесины в порядке, предусмотренном пунктом 10 настоящих Правил.

Срубленные деревья в случае оставления их на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона должны быть очищены от сучьев и плотно уложены на землю.

Заготовленная древесина, оставляемая на местах рубок (лесосеках) на период пожароопасного сезона, должна быть собрана в штабеля или поленницы и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра.

Места рубки (лесосеки) в хвойных равнинных лесах на сухих почвах с оставленной на период пожароопасного сезона заготовленной древесиной, а также с оставленными на перегнивание порубочными остатками отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра. Места рубок (лесосеки) площадью свыше 25 гектаров должны быть, кроме того, разделены

противопожарными минерализованными полосами указанной ширины на участки, не превышающие 25 гектаров.

Складирование заготовленной древесины должно производиться только на открытых местах на расстоянии:

от прилегающего лиственного леса при площади места складирования до 8 гектаров - 20 метров, а при площади места складирования 8 гектаров и более - 30 метров;

от прилегающих хвойного и смешанного лесов при площади места складирования до 8 гектаров - 40 метров, а при площади места складирования 8 гектаров и более - 60 метров.

Места складирования и противопожарные разрывы вокруг них очищаются от горючих материалов и отделяются противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра, а в хвойных лесных насаждениях на сухих почвах - двумя такими полосами на расстоянии 5 - 10 метров одна от другой.

Статья 260 Уголовного кодекса РФ незаконная рубка определяет как повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан. Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 18.10.2012 N 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» под рубкой лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан применительно к статье 260 УК РФ следует понимать их спиливание, срубание или срезание, то есть отделение различным способом ствола дерева, стебля кустарника и лианы от корня. Незаконной является рубка лесных насаждений с нарушением требований законодательства, например рубка лесных насаждений без оформления необходимых документов (в частности, договора аренды, решения о предоставлении лесного участка, проекта освоения лесов, получившего положительное заключение государственной или муниципальной экспертизы, договора купли-продажи лесных насаждений, государственного или муниципального контракта на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов), либо в объеме, превышающем разрешенный, либо с нарушением породного или возрастного состава, либо за пределами лесосеки. К повреждениям до степени прекращения роста лесных насаждений или не относящихся к лесным насаждениям деревьев, кустарников и лиан относятся такие повреждения, которые необратимо нарушают способность насаждений к продолжению роста (например, слом ствола дерева, ошмыг кроны, обдир коры).

В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса Российской Федерации лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Подготовленные в течении года руководства по соблюдению обязательных требований

Министерством в течение 2020 года разработано руководство по соблюдению обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений, утверждены приказами Минприроды УР от 20.01.2020 №50, от 03.04.2020 № 323. Разработанные руководства размещены в хронологическом порядке в открытом доступе на официальном сайте Минприроды УР в сети «Интернет» (<http://www.minpriroda-udm.ru/federalnyj-gosudarstvennyj-lesnoj-nadzor.html>).

3. Информация о выявленных устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях, предложения по их устранению и иные необходимые предложения по совершенствованию отраслевого нормативного правового регулирования.

Устаревших, дублирующих, избыточных, в том числе малозначимых и неэффективных, обязательных требованиях в области лесного законодательства Министерством не выявлено. Тем не менее законодательная база в области лесных отношений имеет недостатки.

Часть 4.1 статьи 30 Лесного кодекса РФ, вступившая в силу с 1 февраля 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливает, что «древесина, заготовленная гражданами для собственных, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами».

Необходимо отметить, что указанная норма по-прежнему не устанавливает полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю именно целевого использования гражданами древесины.

Кроме того, в Лесном кодексе РФ вообще отсутствует понятие «целевого использования гражданами древесины», а часть 4.1 ст. 30 Лесного кодекса РФ устанавливает для граждан запрет только на отчуждение древесины. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за несоблюдение данного запрета не предусмотрена.

Решение данных проблем возможно путем принятия нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, также путем внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ответственности за незаконное отчуждение гражданином или передачу к другому лицу иными способами древесины, предоставленной гражданину для собственных нужд, определение должностных лиц, уполномоченных привлекать к указанной ответственности.

В целях более эффективного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании лесов для заготовки древесины необходимо рассмотреть возможность принятия на федеральном уровне нормативно-правовых актов в области учета деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины. В настоящее время деятельность организаций, осуществляющих прием, переработку и отгрузку древесины (пилорамы) на территории Удмуртской Республики, регулируется законом от 08 июля 2019 года № 30-РЗ «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Удмуртской Республики». Однако в виду отсутствия подобных нормативно-правовых актов в других субъектах Российской Федерации заготовленная древесина будет транспортироваться в пункты приема и переработки древесины, находящиеся за пределами Удмуртской Республики.

Одной из важных проблем, связанных с соблюдением требований действующего законодательства на территории Удмуртской Республики, является реализация и сохранность заготовленной древесины при использовании лесов в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, в том числе при рубке охранных зон линий электропередач.

В связи с отсутствием законодательных актов, регламентирующих порядок деятельности по обеспечению сохранности заготовленной и подлежащей реализации древесины, происходит её массовое хищение. Кроме того, не установлены законодателем и последующие действия с нереализованной древесиной, вследствие чего невостребованная древесина представляет большую угрозу санитарной и пожарной безопасности в лесах – создает предпосылки для возникновения очагов вредных организмов и лесных пожаров.

Необходимо внести изменения в КоАП РФ в части исключения из главы 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» статью 7.9 «Самовольное занятие лесных участков», включив ответственность за данный состав правонарушения в главу 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

При выявлении самовольного занятия лесного участка зачастую невозможно установить виновное лицо в момент обнаружения правонарушения. В соответствии с положением ч.1 ст.28.7 КоАП РФ проведение административного расследования при выявлении правонарушений в области охраны собственности не предусмотрено. Последующее надлежащее почтовое уведомление и вызов нарушителя на составление протокола, уведомления о месте и времени рассмотрения дела требует дополнительного времени. Указанные выше действия не позволяют в 2-х месячный срок привлечь нарушителя к административной ответственности.

Необходимо внести изменения в статью 19.7 КоАП РФ в части увеличения штрафов: на граждан – в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от пяти до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока до восьмидесяти тысяч рублей.

Предусмотренное наказание по статье 19.7 КоАП РФ является не соразмерным с совершенным нарушением и не решает поставленных задач, связанных с защитой законных интересов общества.

Необходимо внести изменение в ч.1,3 ст.32.2 КоАП РФ в части предоставления возможности уплаты штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа при уплате лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главами 7, 8 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Несмотря на тенденции усиления ответственности за различные правонарушения, в том числе нарушения лесного законодательства, главные цели – предупреждение правонарушений и неизбежность наказания. Однако эти цели не могут быть достигнуты без эффективного механизма добровольной уплаты штрафа нарушителями.

С целью стимулирования быстрой и добровольной уплаты штрафа целесообразно предоставить гражданам возможность его оплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа, при уплате не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления. Эта мера позволит увеличить собираемость штрафов (по аналогии с нарушениями в области дорожного движения).

Считаем целесообразным выделить в самостоятельный состав правонарушения ч.1 ст. 8.28 КоАП РФ «Повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан не до степени прекращения роста».

4. Информация о вступивших в юридическую силу (принятых) в истекшем году нормативных правовых актах в подконтрольной сфере общественных отношений и установленных ими новых обязательных требованиях. Разъяснения новых обязательных требований и порядка их применения

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 N 1132 "О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах и государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений" с 01.01.2021 утратят силу соответствующие нормативно правовые в области лесного хозяйства.

В 2020 году приняты новые нормативно правовые документы, которые вступят в силу с 01.01.2021 года:

- Постановление Правительства РФ от 07.10.2020 N 1614 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах";

- Постановление Правительства РФ от 09.12.2020 N 2047 "Об утверждении Правил санитарной безопасности в лесах";

- Постановление Правительства РФ от 23.11.2020 N 1898 "Об утверждении Правил учета древесины";

- Приказ Минприроды России от 27.07.2020 N 487 "Об утверждении Правил использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

- Приказ Минприроды России от 05.08.2020 N 565 "Об утверждении Порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры";

- Приказ Минприроды России от 30.07.2020 N 541 "Об утверждении Правил лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка его разработки";

- Приказ Минприроды России от 02.07.2020 N 408 "Об утверждении Правил использования лесов для ведения сельского хозяйства и Перечня случаев использования лесов для ведения сельского хозяйства без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута";

- Приказ Минприроды России от 10.07.2020 N 434 "Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута";

- Приказ Минприроды России от 07.07.2020 N 417 "Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута";

- Постановление Правительства РФ от 16.10.2020 N 1696 "О сопроводительном документе на транспортировку древесины";

- Приказ Минприроды России от 04.12.2020 №1014 "Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений".

5. Рекомендации по конкретным организационным и техническим мерам, которые необходимо предпринять подконтрольным лицам для обеспечения их соответствия обязательным требованиям

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование лесов необходимо:

- убедиться в наличии всех необходимых документов для осуществления права использования лесов;

- использовать лесной участок в соответствии с проектом освоения лесов;

- своевременно предоставлять отчетность, предусмотренную лесным законодательством;

- принять необходимые меры, направленные на соблюдение установленных правил использования лесов;

- своевременно и в полном объеме выполнять условия договора купли-продажи лесных насаждений или контракта, указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса РФ;

- производить оплату назначенных административных штрафов в установленный шестидесятидневный срок.

6. Анализ судебной практики, связанной с применением обязательных требований

В течение 11 месяцев 2020 года лицами, привлеченными к административной ответственности за нарушения обязательных требований лесного законодательства, было обжаловано 20 постановлений о назначении административного наказания. В результате рассмотрения жалоб судами отменено 5 постановлений, вынесенных уполномоченными должностными лицами Министерства, что составляет 1,9 % от общего числа вынесенных постановлений о назначении административного наказания.

Постановления по делам об административных правонарушениях отменяются в связи с отсутствием события, состава административного правонарушения с прекращением производства по делу, а также с направлением дела на новое рассмотрение.

7. Анализ обращения граждан и организаций, в том числе средств массовой информации, по вопросу применения обязательных требований в области лесного хозяйства

Рассмотрение обращений граждан и юридических лиц о нарушениях обязательных требований, совершенных в лесах, осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Всего за 11 месяцев 2020 года в Министерство поступило 1002 обращение граждан и юридических лиц, в том числе 31 обращение о незаконных рубках лесных насаждений, о нарушении правил пожарной безопасности в лесах или самовольном использовании лесных участков. Из рассмотренных обращений по вопросам федерального государственного лесного надзора в половине обращений информация о нарушениях обязательных требований подтвердилась полностью или частично.

В случае подтверждения информации о нарушении обязательных требований государственные инспекторы производят фиксацию фактов правонарушения и возбуждают дело об административном правонарушении либо направляют материал о правонарушении в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела.

Приложение 2 к приказу
Министерства природных ресурсов
и охраны окружающей среды
Удмуртской Республики от
« 24 » декабря 2020 года

Доклад о правоприменительной практике федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений за 11 месяцев 2020 года

Доклад о правоприменительной практике осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений разработан в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, а также проведенных контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, и анализ результатов таких мероприятий

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах государственными лесными инспекторами за 11 месяцев в 2020 года проведена 1 внеплановая документарная проверка.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки в 2020 году не

проводились.

По результатам проведенной внеплановой документарной проверки нарушений обязательных требований лесного законодательства не выявлено.

Кроме того, в ходе проведения патрулирования лесов в отчетном периоде проведено 6443 мероприятий по контролю в лесах, выявлено 1218 нарушений лесного законодательства, в том числе 159 случаев незаконной рубки леса, с общим объемом 3,1 тыс. куб.м., ущерб составил 51,3 млн.рублей.

Общий ущерб, причиненный лесному хозяйству, по всем лесонарушениям составил 66,0 млн.рублей.

Министерством и его подведомственными учреждениями, заявлено 10 исковых заявлений о возмещении причиненного ущерба на сумму 3,6 млн.рублей. С учетом прошлых лет судами присуждено взыскать ущербы по 12 делам, на общую сумму 17,9 млн. рублей. Всего в течение 11 месяцев 2020 года за незаконную рубку лесных насаждений взыскано 9,1 млн. рублей.

2. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Доля незаконных рубок от общего числа лесонарушений составляет 14,5 %.

Наиболее распространенными нарушениями в 2020 году являются нарушения правил пожарной безопасности в лесах (27,6 %), санитарной безопасности в лесах (20,2 %), непредставление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (21,9%), правил использования лесов (19,9%).

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены.

3. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

По выявленным в результате мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) нарушениям, применялись предусмотренные законодательством меры административной и уголовной ответственности.

Административная ответственность.

Государственными лесными инспекторами при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) за 11 месяцев 2020 года составлено 1059 протоколов об административных правонарушениях.

За нарушения лесного законодательства привлечено к административной ответственности 459 виновных лица, из них 67 юридических лиц, 9 индивидуальных предпринимателей, 63 должностных лица и 320 граждан:

- по ст.7.9 КоАП РФ – 8 лиц, назначено штрафов 600 тыс.руб.;
- ст.8.25 КоАП РФ – 176 лица, назначено штрафов на сумму 60 тыс.руб.;
- ст.8.27 КоАП РФ – 9 лиц, на сумму 1 425 тыс.руб.;
- ст.8.28 КоАП РФ – 21 лицо, назначено штрафов на сумму 82 тыс.руб.;
- ст. 8.28.1 КоАП РФ – 10 лиц, назначено штрафов на сумму 90 тыс.руб.;
- ст.8.31 КоАП РФ – 171 лицо, назначено штрафов 725 тыс.руб.;
- ст.8.32 КоАП РФ – 226 лиц, назначено штрафов на сумму 4498 тыс.руб.;
- ст. 17.7 КоАП РФ – 4 лица, на сумму штрафов 152 тыс.руб.;
- ст. 19.7 КоАП РФ – 167 лиц, на сумму штрафов 47,7 тыс.рублей.

Общая сумма назначенных административных штрафов составила 12,4 млн.руб. Взыскано в доходную часть бюджетов административных штрафов на сумму 2,8 млн. руб.

Министерством своевременно проводится работы по взысканию сумм штрафов в этих целях в Федеральную службу судебных приставов Удмуртской Республики для принудительного взыскания направлено 52 постановлений о назначении административных наказаний, не исполненных в установленный законом срок на общую сумму 3,0 млн.руб.

За неуплату административных штрафов в установленные сроки в течение 11 месяцев 2020 года составлено 45 протоколов по ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Виновные лица привлечены к административной ответственности, назначено 22 штрафов на общую сумму 2,6 млн.руб. и 100 часов обязательных работ.

Уголовная ответственность.

Из общего числа незаконных рубок – 88 % обнаружено государственными лесными инспекторами, остальные при совместном правоохранительными органами патрулировании лесов.

Во всех случаях выявления незаконных рубок лесных насаждений, материалы в обязательном порядке направляются в правоохранительные органы для проведения проверки и принятия процессуального решения. В 2020 году на основании направленных материалов органами полиции:

- возбуждено 99 уголовных дел;
- отказано в возбуждении уголовных дел по 15 фактам;
- привлечено к уголовной ответственности 23 человека.

Гражданско-правовая ответственность.

Для взыскания ущерба, причиненного лесам и лесным насаждениям в результате нарушений лесного законодательства:

- предъявлено претензий о возмещении ущерба в досудебном порядке на сумму 37,3 млн.руб.;
- в суды направлено исковых требований 1,9 млн.руб.;
- лесонарушителями в добровольном порядке возмещен ущерб на сумму 2,1 млн.руб.;
- присуждено по решению судов ущербов на сумму 3,7 млн. рублей;
- взысканы по решению судов ущерба на сумму 9,1 млн.руб.

4. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В течение 11 месяцев 2020 года лицами, привлеченными к административной ответственности за нарушения обязательных требований лесного законодательства, было обжаловано 20 постановлений о назначении административного наказания. В результате рассмотрения жалоб судами отменено 5 постановлений, вынесенных уполномоченными должностными лицами Министерства, что составляет 1,9 % от общего числа вынесенных постановлений о назначении административного наказания.

Постановления по делам об административных правонарушениях отменяются в связи с отсутствием события, состава административного правонарушения с прекращением производства по делу, а также с направлением дела на новое рассмотрение.

5. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование лесов необходимо:

- убедиться в наличии всех необходимых документов для осуществления права использования лесов;
- использовать лесной участок в соответствии с проектом освоения лесов;
- своевременно предоставлять отчетность, предусмотренную лесным законодательством;
- принять необходимые меры, направленные на соблюдение установленных правил использования лесов;
- своевременно и в полном объеме выполнять условия договора купли-продажи лесных насаждений или контракта, указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса РФ;
- производить оплату назначенных административных штрафов в установленный шестидесятидневный срок.

6. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

Минприроды УР реализует мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований руководствуясь Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных

требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680.

В целях предотвращения нарушений лесного законодательства, приказами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики № 1249 от 06.12.2019, №235 от 25.03.2020 утверждена Программа профилактики нарушений в области федерального государственного лесного надзора.

Кроме того, сотрудниками Министерства проводится следующая информационно-профилактическая деятельность:

- систематическое информационное наполнение официального сайта Минприроды УР в сети Интернет по вопросам осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также о результатах проведения плановых и внеплановых проверок;

- публикация в СМИ материалов профилактической направленности, проведение бесед, лекций, совещаний с органами местного самоуправления;

- размещение в средствах массовой информации местного значения (газеты, радио, телевидение) информации о гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушение норм лесного законодательства.
