



ПРИКАЗ

« 15 » декабря 2020 года

№ 1162

г. Ижевск

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на 2021 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Федеральный закон №294-ФЗ)

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на 2021 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'D.N. Udalov', written over a vertical line.

Д.Н. Удалов

ПРОГРАММА

профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на 2021 год

Раздел 1. Аналитическая часть

1.1 Виды осуществляемого государственного контроля (надзора).

В соответствии со ст. 96 Лесного кодекса РФ, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в рамках полномочий, переданных Российской Федерацией.

В соответствии с ч. 2 ст. 96 Лесного кодекса РФ, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана) осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного лесного надзора (согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации).

Согласно ч. 1 ст. 97 Лесного кодекса РФ, федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах согласно их компетенции, при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

1.2 Анализ и оценка текущего состояния подконтрольной сферы.

Настоящая программа предусматривает мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований лицами, осуществляющими использование лесов, снижение количества нарушений.

Использование лесов на землях лесного фонда на территории Удмуртской Республики осуществляется: 120 юридическими лицами, 17 индивидуальными предпринимателями, 145 физическими лицами.

Осуществление государственной функции регулируется административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным приказом Минприроды России от 12 апреля 2016 № 233, Положением об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденным постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394.

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики (далее Минприроды УР, Министерство) и подведомственные ему государственные казенные учреждения осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений, на основании Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, утвержденным постановлением Правительства УР от 26.12.2017 № 554.

В структуре Министерства полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, в границах земель лесного фонда Российской Федерации на территории Удмуртской Республики исполняют: отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается Министерством при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержден приказом Минприроды УР от 16 декабря 2019 №1290.

Всего за 11 месяцев в 2020 года проведена 1 внеплановая документарная проверка.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 03.04.2020 №438 «Об

особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки в 2020 году не проводились.

По результатам проведенной внеплановой документальной проверки нарушений обязательных требований лесного законодательства не выявлено.

Кроме того, в ходе проведения патрулирования лесов в отчетном периоде проведено 6443 мероприятий по контролю в лесах, выявлено 1218 нарушений лесного законодательства, в том числе 159 случаев незаконной рубки леса, с общим объемом 3,1 тыс. куб.м., ущерб составил 51,3 млн.рублей.

Общий ущерб, причиненный лесному хозяйству, по всем лесонарушениям составил 66,0 млн.рублей.

Министерством и его подведомственными учреждениями, заявлено 10 исковых заявления о возмещении причиненного ущерба на сумму 3,6 млн.рублей. С учетом прошлых лет судами присуждено взыскать ущерба по 12 делам, на общую сумму 17,9 млн. рублей. Всего в течение 11 месяцев 2020 года за незаконную рубку лесных насаждений взыскано 9,1 млн. рублей.

По фактам выявленных нарушений лесного законодательства в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) возбуждено 1059 дел об административных правонарушениях.

Наиболее распространенными нарушениями в 2020 году являются нарушения правил пожарной безопасности в лесах (27,6 %), санитарной безопасности в лесах (20,2 %), непредставление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (21,9%), правил использования лесов (19,9%). Доля незаконных рубок от общего числа лесонарушений составляет 14,5 %.

За нарушения лесного законодательства привлечено к административной ответственности 459 виновных лица, из них 67 юридических лиц, 9 индивидуальных предпринимателей, 63 должностных лица и 320 граждан. Общая сумма назначенных административных штрафов составила 12,1 млн.руб. Взыскано в доходную часть бюджетов административных штрафов на сумму 2,8 млн. руб.

Министерством своевременно проводится работы по взысканию сумм штрафов. В этих целях в Федеральную службу судебных приставов Удмуртской Республики для принудительного взыскания направлено 52 постановлений о назначении административных наказаний, не исполненных в установленный законом срок на общую сумму 3,0 млн.руб.

За неуплату административных штрафов в установленные сроки в течение 11 месяцев 2020 года составлено 45 протоколов по ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Виновные лица привлечены к административной ответственности, назначено 22 штрафов на общую сумму 2,6 млн.руб. и 100 часов обязательных работ.

Минприроды УР реализует мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований руководствуясь Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680.

В целях обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений, на официальном сайте Министерства в разделе "Контрольно-надзорная деятельность" в подразделе «Федеральный государственный лесной надзор» размещен обзор правоприменительной практики за 2019 и 11 месяцев 2020 года, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений и предусмотренной законом ответственности, а также руководство по соблюдению обязательных требований.

Среди населения проводится профилактическая работа по разъяснению требований пожарной безопасности в лесах и ответственности за их нарушения путем:

- систематического информационного наполнения официального сайта Минприроды УР в сети Интернет по вопросам, осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также о результатах проведения плановых и внеплановых проверок;

- публикации в СМИ материалов профилактической направленности, проведение бесед, лекций, совещаний с органами местного самоуправления;

- размещения в средствах массовой информации местного значения (газеты, радио, телевидение) информации о гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушение норм лесного законодательства.

Особое внимание при проведении плановых, внеплановых проверок и при патрулировании лесов государственными лесными инспекторами уделяется разъяснительной работе с лесопользователями по соблюдению правил пожарной безопасности в лесах, выполнению арендаторами лесных участков противопожарного обустройства лесов и обеспечению их средствами

предупреждения и тушения лесных пожаров в соответствии с проектами освоения лесов.

Ежегодно, в соответствии с утвержденным планом, Министерством проводятся публичные обсуждения по результатам правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного лесного надзора.

Мероприятия программы, предусматривающие меры, направленные на повышение осведомленности лиц, использующих леса о требованиях лесного законодательства, а также разъяснительная и консультационная работа с лесопользователями будут способствовать предупреждению нарушений обязательных требований и снижению их количества, а также снижению рисков причинения вреда лесному фонду.

1.3. Цели и задачи программы профилактики.

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

- предупреждение нарушений требований лесного законодательства;
- сокращение количества нарушений обязательных требований, лицами, осуществляющими использование лесов;
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях в области лесных отношений.

Основными задачами программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов их устранения или снижения рисков их возникновения;
- повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов.

Программа рассчитана на 2021 год, плановый период 2022-2023 годов. В целях достижения заявленных целей, в период реализации программы планируется:

- информирование лиц, использующих леса, об обязательных требованиях (их изменениях);
- обеспечение доступности информации об обязательных требованиях.

Раздел 2. План мероприятий по профилактике нарушений на 2021 год

№ п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (далее обязательные требования)	Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах	Постоянно
2.	Проведение консультаций с гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов по разъяснению обязательных требований (в том числе проведение семинаров, совещаний)	Начальники отделов в области лесных отношений Минприроды УР	Раз в полугодие
3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Начальники отделов в области лесных отношений Минприроды УР	В случае издания новых или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты
4.	Обобщение практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах и размещение на официальном сайте Минприроды УР соответствующих обобщений, в том числе с указанием	Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах	Не реже одного раза в год

	наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов в целях недопущения таких нарушений		
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона №294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом	Министр, заместитель министра, курирующий вопросы федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах или иное уполномоченное приказом Минприроды УР должностное лицо	По мере необходимости
6.	Размещение на официальном сайте Министерства статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий	Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах	Не реже 1 раза в месяц
7.	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства информации: - о важности добросовестного соблюдения обязательных требований; - о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для осуществляющих использование лесов граждан, юридических лиц, нарушивших обязательные требования	Начальники отделов в области лесных отношений Минприроды УР	Регулярно, не реже 4 раз в месяц

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2022-2023 годы

№ п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Периодичность проведения, сроки выполнения
1.	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов (далее обязательные требования)	Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах	Постоянно
2.	Проведение консультаций с гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов по разъяснению обязательных требований (в том числе проведение семинаров, совещаний)	Начальники отделов в области лесных отношений Минприроды УР	Раз в полугодие
3.	Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований (в случае изменения обязательных требований)	Начальники отделов в области лесных отношений Минприроды УР	В случае издания новых или внесения изменений в действующие нормативные правовые акты
4.	Обобщение практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в	Начальник отдела федерального государственного лесного надзора	Не реже одного раза в год

	лесах и размещение на официальном сайте Минприроды УР соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов в целях недопущения таких нарушений	(лесной охраны) в лесах	
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с частями 5-7 статьи 8.2 Федерального закона №294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом	Министр, заместитель министра, курирующий вопросы федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах или иное уполномоченное приказом Минприроды УР должностное лицо	По мере необходимости
6.	Размещение на официальном сайте Министерства статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий	Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах	Не реже 1 раза в месяц
7.	Размещение в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства информации: - о важности добросовестного соблюдения обязательных требований; - о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для осуществляющих использование лесов граждан, юридических лиц, нарушивших обязательные требования	Начальники отделов в области лесных отношений Минприроды УР	Регулярно, не реже 4 раз в месяц

Раздел 3. Оценка эффективности программы.

Реализация мероприятий программы предполагает повышение уровня правовой грамотности лиц, осуществляющих использование лесов, а также улучшение состояния соблюдения законности при осуществлении использования лесов.

Оценку мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной программе можно провести в соответствии с достигнутыми в 2019 году значениями целевых показателей (индикаторов) государственной программы Удмуртской Республики «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.07.2013 № 329, касающимися государственного надзора:

- отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушений лесного законодательства: целевой показатель на 2019 - 94,7%, фактически в 2019 году показатель составил - 97,3%.

В порядке осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах наблюдается стабильное снижение количества нарушений лесного законодательства. Так, за 11 месяцев 2020 года государственными лесными инспекторами составлено на 18,5 % меньше протоколов об административном правонарушении по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. В свою очередь в 2019 году было составлено протоколов на 4,6% меньше по сравнению 2018 годом.

Снижение случаев нарушений лесного законодательства стало возможным вследствие работы Минприроды УР по реализации программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Минприроды УР полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики на 2019 и 2020 гг., утвержденные приказами Минприроды УР № 1879 от 29.12.2018, № 1249 от 06.12.2019, №235 от 25.03.2020.

Согласование приказа «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на 2021 год»

Согласовано:

Заместитель начальника управления правового,
кадрового, документационного,
информационно-технического обеспечения
и работы с обращениями граждан



А.Н.Скачков

Начальник отдела федерального
государственного лесного надзора
(лесной охраны) в лесах



В.Н. Ложкин

Исп. Дегтярева С.Г.