

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Федеральный государственный лесной надзор на землях лесного фонда на территории Удмуртской Республики осуществлялся в соответствии с лесным законодательством: Лесного Кодекса Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Удмуртской Республики и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

В результате анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора, установлено, что нормативные правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, которые размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант плюс».

Нормативные правовые акты Удмуртской Республики, касающиеся деятельности Минлесхоза УР, размещены на официальном сайте Минлесхоза УР (www.minlesudm.ru) в разделе «Нормативно-правовые акты».

Кроме того, на странице Минлесхоза УР в разделе «деятельность» размещены:

- планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период;
- результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно требованиям Федерального закона Российской Федерации от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» все подлежащие антикоррупционной экспертизе нормативные правовые акты прошли названную экспертизу.

Признаков коррупциогенности не выявлено.

Раздел 2

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

А). Сведения об организационной структуре и системе управления органов

государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Министерство и подведомственные ему государственные казенные учреждения осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

В структуре Министерства полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, в границах земель лесного фонда Российской Федерации на территории Удмуртской Республики исполняют: отдел охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах, в состав которого входит сектор федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, отдел освоения лесов, отдел перспектив развития лесных отношений.

Б).Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.

Основным отделом, в полномочия которого непосредственно входит функция по осуществлению федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах является - отдел охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах (далее - отдел).

Отдел является самостоятельным структурным подразделением.

В составе отдела имеется сектор федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах (далее - сектор).

Функции отдела

Для реализации проводимой Министерством политики и осуществления в пределах своей компетенции государственного управления в сфере охраны и защиты лесов на отдел возложены следующие функции:

- организация в пределах своей компетенции взаимодействия с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Удмуртской Республике (далее - ГУ МЧС по УР), Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике (далее - МВД по УР), Управлением Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике (далее Управления ФССП России по УР), Управлением Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике и Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Удмуртской Республике в предупреждении, тушении и ликвидации лесных пожаров, выявлении виновников лесных пожаров, незаконных рубок и привлечении их к ответственности;

- организация деятельности подведомственных Министерству государственных

казенных учреждений Удмуртской Республики «Лесничество» (далее – лесничества) по привлечению населения и общественных объединений к участию в обеспечении рационального использования, охраны, защиты лесов;

- организация смотров – конкурсов по противопожарной профилактике, благоустройству территории земель лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики, прилегающих к полосам отвода вдоль автомобильных дорог, содержанию зеленых зон и мест отдыха, а также ежегодное подведение итогов смотров - конкурсов;

- проведение агитационно-массовых мероприятий по охране лесов от пожаров и лесонарушений;

- организация взаимодействия лесничеств с органами местного самоуправления, территориальными подразделениями ГУ МЧС по УР, МВД по УР, Управления ФССП России по УР по вопросам охраны и защиты лесов, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- установление перечня населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, начала и окончания пожароопасного сезона, исходя из природно-климатических особенностей;

- участие в разработке государственных программ Удмуртской Республики в области лесных отношений в сфере охраны и защиты лесов и организации их реализации;

- осуществление подготовки документов для формирования государственных заданий на оказание подведомственными государственными учреждениями Удмуртской Республики государственных услуг (работ) в сфере охраны и защиты лесов;

- участие в разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Удмуртской Республики, регулирующих отношения в области охраны, защиты лесов, нормативных правовых актов Министерства, технической документации по вопросам охраны лесов от пожаров, вредителей и болезней леса, в проведении научных исследований, касающихся деятельности отдела;

- предоставление отчетности в соответствующие органы исполнительной власти Удмуртской Республики, а также в соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и их структурные подразделения по утвержденным формам;

- предоставление информации на сайт Министерства www.minlesudm.ru по вопросам входящим в компетенцию отдела и в соответствии с действующим законодательством;

- осуществление подготовки по курируемому направлению деятельности первичных документов, необходимых для расчета коэффициента для определения расходов на обеспечение мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов, применяемого при расчете платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 4 статьи 29.1 Лесного кодекса Российской Федерации.

Для осуществления разработки, планирования и организации осуществления мероприятий по охране лесов от пожаров, нарушений лесного законодательства, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного

воздействия, а также осуществление защиты от вредных организмов и болезней леса на отдел возложены следующие функции:

- разработка в установленном порядке планов тушения лесных пожаров на территории Удмуртской Республики, представление на утверждение Главой УР сводного плана тушения лесных пожаров;

- в установленном законодательством порядке осуществление организации мероприятий по ограничению пребывания граждан в лесах и въезд в них транспортных средств, проведению определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах;

- предоставление информации в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти о пожарной опасности в лесах и лесных пожарах;

- осуществление организации работы наземной и авиационной охраны лесов от пожаров;

- организация в пределах своей компетенции системы оперативного обнаружения, оповещения и тушения лесных пожаров наземными силами и средствами;

- организация подготовки подведомственных Министерству учреждений к работе в лесах в пожароопасном сезоне в целях предупреждения, своевременного выявления, тушения лесных пожаров;

- осуществление проверки готовности лесопожарных формирований подведомственных учреждений, арендаторов лесных участков к тушению лесных пожаров в пожароопасном сезоне в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- выстраивание системы приема и учета сообщений о происшествиях на территории земель лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики;

- осуществление контроля над организацией системы радиосвязи в филиалах и производственных участках Автономного учреждения Удмуртской Республики «Удмуртлес»;

- проведение анализа, учета горимости лесов и подготовки информации о лесных пожарах;

- осуществление контроля за:

- планированием и выполнением противопожарных и лесозащитных мероприятий на территории лесничеств Удмуртской Республики;

- функционированием системы оперативного обнаружения, оповещения и тушения лесных пожаров с использованием наземных сил и средств;

- тушением лесных пожаров на территории земель лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики;

- состоянием пожарно-химических станций, противопожарного оборудования и инвентаря и их использованием;

- осуществление контроля за:

- выполнением подведомственными учреждениями лесоустроительных проектов в области охраны и защиты лесов;

- ведением подведомственными учреждениями технической документации в области охраны и защиты лесов;

- соблюдением правил и инструкций по применению химических и

биологических средств защиты леса;

- согласование в пределах своей компетенции регламентов проведения мероприятий по защите леса от вредителей и болезней.

- участие в проведении проверок, проводимых лесничествами, в отношении граждан и юридических лиц по вопросам соблюдения требований лесного законодательства на землях лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- привлечение к административной ответственности за нарушения лесного законодательства, предусмотренные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;

- организация рассмотрение дел об административных правонарушениях и принятие мер по устранению лесного законодательства;

- осуществление контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений лесного законодательства;

- организация межведомственного взаимодействия с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике;

- осуществление мероприятий по предупреждению и пресечению нарушений требований лесного законодательства гражданами в лесах, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами при пребывании в лесах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- осуществление контроля за работой подведомственных учреждений по охране лесов от нарушений установленного порядка использования лесов и других действий, причиняющих вред лесам.

Для обеспечения санитарной безопасности на территории земель лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики на отдел возложены следующие функции:

- проведение в пределах своей компетенции лесопатологических обследований, мероприятий по проведению профилактических и истребительных мер борьбы с вредителями и болезнями леса;

- осуществление планирования и назначения санитарно-оздоровительных мероприятий;

- организация проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (вырубки погибших и поврежденных лесных насаждений, очистки лесов от захламливания, загрязнения и иного негативного воздействия) на территории земель лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики.

Функции сектора:

Для организации и осуществления комплексных мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах, в целях соблюдения лесного законодательства гражданами и юридическими лицами на сектор возложены следующие функции:

- организация и проведение мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- проведение совещаний с лесничествами, государственными гражданскими служащими на удаленных рабочих местах по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- обеспечение специалистов лесничеств, государственных гражданских служащих на удаленных рабочих местах нормативными правовыми актами, технической документацией и методическими рекомендациями по осуществлению мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах;

- осуществление разработки распоряжений и рекомендаций Министерства по вопросам федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- осуществление контроля за выполнением плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- внесение на рассмотрение министру лесного хозяйства Удмуртской Республики предложений по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), и перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор в лесах;

- осуществление взаимодействия с ведомствами, осуществляющими контроль (надзор) за состоянием окружающей среды, соблюдением природоохранного законодательства.

Для осуществления плановых (рейдовых) осмотров лесных участков на территории Удмуртской Республики в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий на отдел возложены следующие функции:

- разработка и утверждение порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, порядка оформления результатов таких осмотров, обследований;

- участие в плановых проверках по соблюдению юридическими лицами, гражданами обязательных требований, установленных действующим законодательством, при осуществлении деятельности в лесу.

Другие функции (обеспечительные)

Отдел имеет право:

Запрашивать и получать от структурных подразделений Министерства, подведомственных учреждений, а также от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих земли лесного фонда на основании ст. 25 Лесного кодекса РФ, справочную и другую информацию, необходимую для деятельности отдела в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Вносить на рассмотрение совещательных коллегиальных органов, создаваемых Министерством, вопросы, относящиеся к компетенции отдела.

Проверять документы граждан и юридических лиц на право пользования лесными участками земель лесного фонда, расположенными в границах Удмуртской Республики, в пределах компетенции отделов в порядке, установленном

законодательством Российской Федерации.

Представлять в установленном порядке Министерство в органах государственной власти, иных учреждениях и организациях по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

Давать заключение, в рамках компетенции отдела, по проектам нормативных правовых актов и проектам документов, подготавливаемых структурными подразделениями Министерства. Направлять в подведомственные учреждения методические рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

Осуществлять сбор, систематизацию, анализ информации, входящей в компетенцию отдела.

В). Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.

В Удмуртской Республике федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми:

- постановлением Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 194 «Об утверждении критериев оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 «Об утверждении правил пожарной безопасности в лесах»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281 «О мерах противопожарного обустройства лесов»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 N 476 «О вопросах государственного контроля (надзора) и признании утратившим силу некоторых актов правительства Российской Федерации» и утвержденным постановлением «Положением об осуществлении федерального государственного пожарного надзора в лесах»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 № 390 «О противопожарном режиме в РФ»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого надзора»;

- приказом Рослесхоза от 05.07.2011 № 287 «Об утверждении классификации природной пожарной опасности лесов и классификации пожарной опасности в лесах в зависимости от условий погоды»;

- постановлением Правительства Удмуртской Республики от 9 февраля 2015 года № 33 «О Министерстве лесного хозяйства Удмуртской Республики»;

- приказом Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики от 01 августа 2016 года N 370 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики и государственных казенных учреждений Удмуртской Республики, подведомственных Министерству лесного хозяйства Удмуртской Республики, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный

пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

Плановые и внеплановые проверки выездные проверки проводились в соответствии с Административным регламентом исполнения Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики государственной функции «Осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в границах земель лесного фонда на территории Удмуртской Республики», утвержденным Указом Главы Удмуртской Республики от 26.12.2014 № 452 и Административным регламентом исполнения Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики государственной функции «Осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, расположенных в границах земель лесного фонда на территории Удмуртской Республики», утвержденным Указом Главы Удмуртской Республики от 26.12.2014 № 453, а с 01.09.2016 года плановые и внеплановые проверки проводятся в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 апреля 2016 года № 233.

Г) информация о взаимодействии Минлесхоза УР при осуществлении функций по государственному надзору с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.

Межведомственное взаимодействие при осуществлении функций по государственному надзору с другими органами государственного контроля и надзора осуществляется в рамках заключенных соглашений:

- от 15.06.2009 г. № 1с/147 о сотрудничестве Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике и Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики;

- от 28.04.2012 г. № 08-14/2 о сотрудничестве и взаимодействии между управлением федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике и Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики;

- от 09.02.2012 г. о взаимодействии между Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики и Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике по охране лесов от незаконных рубок;

- от 03.04.2014 о взаимодействии между Прокуратурой Удмуртской Республики и Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики об информационном обмене и порядке взаимодействия при осуществлении контроля и надзора за исполнением лесного законодательства на территории Удмуртской Республики;

- от 12.03.2008 о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Удмуртской Республике и Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики в сфере контроля и надзора в области окружающей среды, лесного хозяйства и землепользования.

Межведомственное взаимодействие Минлесхоза УР с другими органами государственного контроля проводится в форме:

1. Проведения совместных проверок;
2. Проведения заседаний межведомственной комиссии, заседаний рабочих групп;
3. Проведения обучающих семинаров специалистами Минлесхоза УР;
4. Проведения совместных совещаний, рабочих встреч;
5. Проведения двухсторонних сворок полученных материалов;
6. Информационный обмен, представляющий взаимный интерес, опытом работы, нормативными правовыми актами, методическими рекомендациями;
7. Проведения совместных мероприятий направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконными рубками леса на основании совместных планов работы, согласованных графиков патрулирования лесов и письменных обращений.
8. Направление материалов по лесонарушениям в правоохранительные органы и органы прокуратуры.

Д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного надзора подведомственными Минлесхозу УР учреждений, с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют государственный надзор.

Полномочиям на осуществление государственного надзора на землях лесного фонда наделено 18 Учреждений на территории 25 лесничеств:

1. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Балезинское лесничество»;
2. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Вавожское лесничество»;
3. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Воткинское лесничество», в том числе на территории Шарканского лесничества;
4. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Глазовское лесничество», в том числе на территории Ярского лесничества;
5. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Дебесское лесничество»;
6. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Игринское лесничество»;
7. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Завьяловское лесничество»;
8. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Камбарское лесничество»;
9. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Кезское лесничество»;
10. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Кизнерское лесничество», в том числе на территории Граховского лесничества;
11. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Красногорское лесничество», в том числе на территории Юкаменского

лесничества;

12. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Можгинское лесничество», в том числе на территории Алнашского лесничества;

13. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Сарапульское лесничество», в том числе на территории Каракулинского лесничества;

14. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Селтинское лесничество»;

15. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Сюмсинское лесничество»;

16. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Увинское лесничество»;

17. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Лесничество им. Б.К. Филимонова», в том числе на территории Киясовского лесничества;

18. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Якшур-Бодьянское лесничество».

Учреждения созданы в целях осуществления возложенных на Министерство лесного хозяйства Удмуртской Республики функций по обеспечению воспроизводства, охраны и защиты лесов, сохранения и усиления средообразующих, защитных, водоохраных, оздоровительных, санитарно-гигиенических и иных полезных свойств лесов, сохранения биологического разнообразия лесов в интересах Российской Федерации и Удмуртской Республики. Учреждения являются подведомственными организациями Министерству лесного хозяйства Удмуртской Республики в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Учреждения осуществляют государственный надзор в соответствии с Уставом.

Организационно-правовая форма – Учреждение.

Одним из предметов деятельности Учреждений является:

- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), за исключением осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения; осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

Е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.

В 2017 году Минлесхозом УР работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля

(надзора), муниципального контроля

А) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В 2017 году по состоянию на 01.01.2018 на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) выделено и израсходовано средств федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики в размере 98 220,8 тыс.рублей.

Б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по надзору, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в целом по Минлесхозу УР составляет 235 человек, фактическая численность составляет 221 человек, в том числе штатная численность в аппарате Министерства (государственных гражданских служащих) 38 человек, фактическая 37 человек, по Учреждениям по штату 187 человек, фактическая 174 человека.

В) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации.

Министерством обеспечивается ежегодная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров с использованием современных интернет-технологий.

Должностные лица, осуществляющие государственный надзор имеют высшее профессиональное образование, в том числе по специальности лесного хозяйства или юридическое.

Повышение квалификации в 2017 году прошли 23 должностных лица, осуществляющих государственный надзор.

Повышение квалификации проводилось в учреждениях высшего профессионального образования:

- ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;
- Учебно- методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Удмуртской Республики;
- Автономная некоммерческая организация «Учебный методический центр дополнительного профессионального образования».

Г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору.

Показатель	Всего	Нагрузка на 1 должностное лицо, осуществляющее полномочия по государственному надзору
2	3	4
Проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	7	0,03
Проведено патрулирований в лесу, шт.	6 625	30
Проведено совместных рейдов с органами МВД по УР по незаконному обороту древесины и охраны лесов от незаконных рубок в предновогодний период	972	4,4
Проверено автотранспорта, перевозящего лесоматериалы, ед.	793	3,6
Проверено пилорам, шт.	346	1,6
Выявлено нарушений, случаев	2766	12.5
Количество выданных представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, предусмотренных статьей 29.13 КоАП РФ	116	0,5
Составлено протоколов об административных правонарушениях, шт.	2584	11.6

Д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в 2017 году не привлекались.

Раздел 4

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного надзора.

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор и федеральный государственный пожарный надзор в лесах составляет 235 человек, на 1 инспектора приходится 8.64 тыс. га., фактически составляет 221 человек, на 1 инспектора приходится 9.23 тыс.га.

Утвержденный Норматив патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), утвержденного Приказом Минлесхоз России от 21.01.2014№ 21 составляет 8.7 тыс.га на одного инспектора.

Всего в 2017 году проведено 7 плановых и внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, в ходе проведения патрулирования лесов в отчетном

периоде проведен осмотр 7 874 мест рубок (лесосек), выявлено 2802 нарушений лесного законодательства, в том числе 182 случаев незаконной рубки леса, с общим объемом 3578,0 куб.м., ущерб составил 49548,1 тыс.рублей.

Общий ущерб, причиненный лесному хозяйству, по всем лесонарушениям составил 69844 тыс.рублей. сумма возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства составила 6477,9 тыс.рублей.

Сравнительный анализ незаконных рубок

№ п/п	Показатели	На 01.01.2017	На 01.01.2018	% изменения к соответствующему периоду 2017 г.
1	2	3	4	5
1	Количество случаев	127	182	+43%
2	в т. ч. с выявленными нарушителями	109	152	
3	% выявляемости	86%	83,5%	
4	Объем незаконной рубки леса (кбм.)	1837	3578	+94%
5	Средний объем 1 незаконной рубки (кбм.)	14,4	19,5	+35,4%
6	Ущерб (тыс. руб.)	23 169	49548,1	+113,8%
7	Направлено дел в прокуратуру и МВД	114	178	
8	Возбуждено уголовных дел по случаям	83	123	
9	Присуждено за ущерб с учётом переходящих с прошлых лет (тыс. руб.)	4016	4984,0	124%

10	Привлечено к уголовной ответственности с учетом переходящих с прошлых лет	69	47	68%
----	---	----	----	-----

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;

Экспертные организации и эксперты в проведении мероприятий по надзору участия не принимали.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В отчетном периоде не выявлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия вреда окружающей среде (незаконная рубка лесных насаждений, самовольное снятие, уничтожение или порча почв).

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера в лесах не возникали.

Раздел 5

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за отчетный период
2	3	4	5
Контролируемая площадь земель лесного фонда	2029,6 тыс.га		
Количество проверок по плану на отчетный период	1	5	6
Количество проведенных проверок, всего	2	5	7
В том числе:			
плановых	1	4	5
внеплановых	1	1	2

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за отчетный период
2	3	4	5
Количество выданных предписаний, в том числе:	1	1	2
исполнено предписаний в срок	0	0	0
исполнено предписаний с нарушением срока	0	0	0
срок исполнения предписаний не наступил	1	1	2
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	1	1	2
Выявлено правонарушений	2	2	4
Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	1	1	2
Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	0	0	0
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего	0	0	0
В том числе: предупреждение административный штраф	0	0	0
В том числе: На должностное лицо На индивидуального предпринимателя На юридическое лицо	1	1	2
Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс.рублей	10	20	30
В том числе: На должностное лицо На индивидуального предпринимателя На юридическое лицо	10	20	30
Общая сумма уплаченных административных штрафов	10	20	30

**Сведения
о взыскании вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного
законодательства**

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за отчетный период
------------	-------------	--------------	--------------------------

			период
Предъявлено требований возмещении вреда в досудебном порядке, шт. На сумму, тыс.рублей	31 1787,3	79 4870,0	110 6657,3
Уплачено вреда добровольно по требованиям, предъявленном в досудебном порядке, шт. На сумму, тыс.рублей	27 440,6	71 1494,9	98 1935,5
Направлено исков в суд о возмещении вреда, шт. На сумму, тыс.рублей	6 1385,7	15 21603,3	21 22989
Уплачено исков по решению суда., шт. На сумму, тыс.рублей	7 2196,5	15 2996,4	22 5192,9
Отказано судом в удовлетворении исков, шт. На сумму, тыс. рублей	0	0	0
Взыскано по решению суда, шт. На сумму, тыс. рублей	98 2391,4	98 4983,0	196 7374,4

Количество не проведенных проверок в отношении индивидуальных предпринимателей и юридических лиц всех видов, включенных в план проверок 2017 года - 1, в том числе:

ЗАКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «ТРАНСМАШ», возбужденно административное дело по ч.2 ст. 19.4.1. КоАП РФ.

Сведения

о ведении производства по делам об административных правонарушениях за нарушение лесного законодательства

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	Всего за год
Составлено протоколов об административных правонарушениях, шт.	1528	1056	2584
Рассмотрено дел об административных правонарушениях, шт.	474	1214	1688
Привлечено к административной ответственности, в том числе	144	310	454
Граждан	105	228	333
Должностных лиц	29	68	97
Юридических лиц	10	14	24
Назначено административных штрафов, тыс.рублей	1920,5	1787,9	3708,4
Взыскано административных штрафов, тыс.рублей	1980,1	1186,5	3166,6

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их

стороны.

Информационно-профилактическая деятельность:

- систематическое информационное наполнение официального сайта Минлесхоза УР в сети Интернет по вопросам, осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также о результатах проведения плановых и внеплановых проверок;

- публикация в СМИ материалов профилактической направленности, проведение бесед, лекций, совещаний с органами местного самоуправления;

- размещение в средствах массовой информации местного значения (газеты, радио, телевидение) информации о гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушение норм лесного законодательства;

Особое внимание при проведении плановых, внеплановых проверок и при патрулировании лесов государственными лесными инспекторами уделяется разъяснительной работе с лесопользователями по соблюдению правил пожарной безопасности в лесах, выполнению арендаторами лесных участков противопожарного обустройства лесов и обеспечению их средствами предупреждения и тушения лесных пожаров в соответствии с проектами освоения лесов.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)).

Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) использовались:

Показатели эффективности государственного надзора, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	За 2017	Анализ значений в процентах к году,
-------------------------	----------------	----------------	---------	--

				предшествующему отчетному
1	2	3	4	5
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок), %	100	80	83	132,8
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), %	0	0	0	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок), %	0	0	0	0
Доля проверок, проведенных органами государственного надзора, с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора Осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – субъектов лесных отношений на территории Удмуртской Республики)	0.64	2.56	3.2	100
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального	1	2	1.16	104

предпринимателя - субъекта лесных отношений				
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	50	20	28.5	100
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	100	100	100	50
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)	50	20	28.5	85
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены	100	100	100	100

правонарушения)				
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100	100	100	100
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда окружающей среде, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда растениям, окружающей среде, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	100	100	100	50
Отношение суммы взысканных административных штрафов к	50	100	75	100

общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)				
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на: - должностных лиц - юридических лиц (в тыс.рублей)	0 10.0	0 20.0	0 30.0	0 100
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных правонарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок нет.

Проверок, результаты которых признаны не действительными, не было.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, не было.

Проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, не было.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, не было.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, не было.

Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не было.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не было.

Раздел 7

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

А). Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Организационная структура и система управления лесным хозяйством Минлесхоза УР в полной мере обеспечивает осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в границах земель лесного фонда на территории Удмуртской Республики.

Государственный надзор в границах земель лесного фонда на территории Удмуртской Республики в 2017 году осуществлялся в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующие его проведение.

Сведения о достигнутых в 2017 году значениях целевых показателей (индикаторов) государственной программы Удмуртской Республики «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.07.2013 № 329, касающиеся государственного надзора:

- отношение суммы возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства к сумме нанесенного ущерба о нарушениях лесного законодательства: целевой 10.2%, факт 9,3%;

- отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушений лесного законодательства: целевой 91.1%, факт 94,7%.

В порядке осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при патрулировании лесов за 2017 год государственными лесными инспекторами было составлено протоколов об административном правонарушении на 0.8% меньше по сравнению 2016 годом.

Снижение случаев нарушений лесного законодательства стало возможным вследствие работы Минлесхоза УР по реализации программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Минлесхозом УР полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республик на 2017 год, утвержденной приказом Минлесхоза УР № 274 от 26 июня 2017 года.

Полномочия по осуществлению государственного надзора, установленные статьей 96 Лесного кодекса, используются должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, в полном объеме в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения указанных функций.

При осуществлении своих полномочий Минлесхоз УР активно взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) путем проведения совместных плановых проверок, рейдов по пресечению и предотвращению нарушений законодательства на территории лесного фонда, путем обмена информацией, другими способами в соответствии с законодательством.

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю

в 2017 году не привлекались.

С юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, Минлесхозом УР проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений с их стороны.

За отчетный период результаты проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в суде не оспаривались.

Б). Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

Часть 4.1 статьи 30 Лесного кодекса РФ, вступившая в силу с 1 февраля 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливает, что «древесина, заготовленная гражданами для собственных, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами».

Необходимо отметить, что указанная норма по-прежнему не устанавливает полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю именно целевого использования гражданами древесины.

Кроме того, в Лесном кодексе РФ вообще отсутствует понятие «целевого использования гражданами древесины», а часть 4.1 ст. 30 Лесного кодекса РФ устанавливает для граждан запрет только на отчуждение древесины.

Для решения данных проблем возможно путем принятия нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, также путем внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ответственности за незаконное отчуждение гражданином или передачу к другому лицу иными способами древесины, предоставленной гражданину для собственных нужд, определение должностных лиц, уполномоченных привлекать к указанной ответственности.

В). Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.

Наделение должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) дополнительными полномочиями беспрепятственно, по предъявлении служебного удостоверения, посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, разрешение которых отнесено к компетенции органа исполнительной субъекта Российской Федерации области лесных отношений проводить проверки мест хранения, переработки отгрузки древесины. В случае выявления нарушений составлять протокола о таких нарушениях.

Исполняющий обязанности министра
лесного хозяйства Удмуртской Республики

Д.Н. Удалов

Приложения

Не имеется