

# Доклад об осуществлении федерального государственного лесного надзора за 2019 год

## Раздел 1

### Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Федеральный государственный лесной надзор на землях лесного фонда на территории Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с лесным законодательством: Лесным Кодексом Российской Федерации, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов Удмуртской Республики и других нормативных правовых актов. Лесное законодательство регулирует лесные отношения, участниками которых являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, а также устанавливает обязательные требования к осуществлению деятельности индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, соблюдение которых подлежат проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).

В результате анализа нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора, установлено, что нормативные правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, которые размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант плюс».

Нормативные правовые акты Удмуртской Республики, касающиеся деятельности Минприроды УР, размещены на официальном сайте Минприроды УР ([www.minpriroda-udm.ru](http://www.minpriroda-udm.ru)) в разделе «Нормативно-правовые акты».

Кроме того, на странице Минприроды УР в разделе «Контрольная (надзорная) деятельность» размещены:

- планы проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на соответствующий период;
- результаты проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Согласно требованиям Федерального закона Российской Федерации от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» все подлежащие антикоррупционной экспертизе нормативные правовые акты прошли названную экспертизу.

Признаков коррупциогенности не выявлено.

Раздел 2  
Организация государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля

*А). Сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля.*

Министерство и подведомственные ему государственные казенные учреждения осуществляют федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

В структуре Министерства полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, в границах земель лесного фонда Российской Федерации на территории Удмуртской Республики исполняют: отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах.

*Б). Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.*

Основным отделом, в полномочия которого непосредственно входит функция по осуществлению федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах является - отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах. Отдел является самостоятельным структурным подразделением.

#### Функции отдела

Для реализации проводимой Министерством политики и осуществления в пределах своей компетенции государственного управления в сфере на землях лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики, федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных **Лесным кодексом** Российской Федерации, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений на отдел возложены следующие функции:

- организация в пределах своей компетенции взаимодействия с Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике (далее - МВД по УР), Управлением Федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике (далее Управления ФССП России по УР), Управлением Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике по выявлению виновных лиц незаконных рубок леса и привлечении их к ответственности;

- организация взаимодействия лесничеств с органами местного самоуправления, территориальными подразделениями ГУ МЧС по УР, МВД по УР, Управления ФССП России по УР по вопросам федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- организация и проведение мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на землях лесного фонда, расположенных в границах Удмуртской Республики в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- проведение совещаний с лесничествами, государственными гражданскими служащими на удаленных рабочих местах по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- обеспечение специалистов лесничеств, государственных гражданских служащих на удаленных рабочих местах нормативными правовыми актами, технической документацией и методическими рекомендациями по осуществлению мероприятий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охране), федеральному государственному пожарному надзору в лесах;

- осуществление разработки распоряжений и рекомендаций Министерства по вопросам федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах;

- осуществление контроля за выполнением плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- осуществление взаимодействия с ведомствами, осуществляющими контроль (надзор) за состоянием окружающей среды, соблюдением природоохранного законодательства;

- предоставление отчетности в соответствующие органы исполнительной власти Удмуртской Республики, а также в соответствующие федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и их структурные подразделения по утвержденным формам;

- предоставление информации на сайт Министерства [www.minpriroda-udm.ru](http://www.minpriroda-udm.ru) по вопросам входящим в компетенцию отдела и в соответствии с действующим законодательством;

- внесение на рассмотрение министру природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики:

- предложений по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных **Лесным кодексом** Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений;

- предложений по установлению перечня должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных **Лесным кодексом** Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений, уполномоченных составлять протокола об административном правонарушении.

- в пределах своей компетенции отдела на основании плановых (рейдовых) заданий осуществляет плановые (рейдовые) осмотры лесных участков на

территории Удмуртской Республики.

- составляет протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных **частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных **Лесным кодексом** Российской Федерации, государственного надзора в области семеноводства в отношении семян лесных растений.

- принимает меры по устранению нарушений **лесного законодательства**.

- осуществляет контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений **лесного законодательства**.

- определять перечень должностных лиц, уполномоченных на внесение информации в единый реестр проверок.

#### Другие функции (обеспечительные)

Отдел имеет право:

- запрашивать и получать от структурных подразделений Министерства, подведомственных учреждений, а также от граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, использующих земли лесного фонда на основании ст. 25 Лесного кодекса РФ, справочную и другую информацию, необходимую для деятельности отдела в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- вносить на рассмотрение совещательных коллегиальных органов, создаваемых Министерством, вопросы, относящиеся к компетенции отдела.

- проверять документы граждан и юридических лиц на право пользования лесными участками земель лесного фонда, расположенными в границах Удмуртской Республики, в пределах компетенции отдела в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- представлять в установленном порядке Министерство в органах государственной власти, иных учреждениях и организациях по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

- давать заключение, в рамках компетенции отдела, по проектам нормативных правовых актов и проектам документов, подготавливаемых структурными подразделениями Министерства. Направлять в подведомственные учреждения методические рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию отдела.

- осуществлять сбор, систематизацию, анализ информации, входящей в компетенцию отдела.

*В). Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций.*

В Удмуртской Республике федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- «Лесной кодекс Российской Федерации» от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
- «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (ред. от 02.08.2019);
- Постановление Правительства РФ от 22.06.2007 № 394 (ред. от 02.03.2019) «Об утверждении Положения об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 (ред. от 28.01.2019) «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановление Правительства РФ от 20.05.2017 № 607 «О Правилах санитарной безопасности в лесах»;
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2007 № 417 (ред. от 17.04.2019) «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах»;
- Постановление Правительства РФ от 28 апреля 2015 г. № 415 (ред. от 31.10.2019) «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;
- Приказ Минприроды России от 22.11.2017 № 626 (ред. от 01.11.2018) «Об утверждении Правил ухода за лесами»;
- Приказ Минприроды России от 25.03.2019 № 188 (ред. от 14.08.2019) «Об утверждении Правил лесовосстановления, состава проекта лесовосстановления, порядка разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений»;
- Приказ Минприроды России от 27.06.2016 № 367 «Об утверждении видов лесосечных работ, порядка и последовательности их проведения, Формы технологической карты лесосечных работ, Формы акта осмотра лесосеки и Порядка осмотра лесосеки»;
- Приказ Минприроды России от 12.04.2016 № 233 «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)»;
- Правила заготовки древесины, утвержденных приказом Минприроды России № 474 от 13.09.2016 (ред. от 11.01.2017);
- Постановление Правительства УР от 26.12.2017 № 554 (ред. от 04.09.2019) «О Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики»;
- Приказ Минприроды УР от 07.05.2019 N 472 "Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики и государственных казенных учреждений Удмуртской Республики, подведомственных Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) на землях лесного фонда, федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в

отношении семян лесных растений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях"

*Г) информация о взаимодействии Минприроды УР при осуществлении функций по государственному надзору с другими органами государственного контроля (надзора), порядке и формах такого взаимодействия.*

Межведомственное взаимодействие при осуществлении функций по государственному надзору с другими органами государственного контроля и надзора осуществляется в рамках заключенных соглашений:

- от 15.06.2009 г. № 1с/147 о сотрудничестве Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике и Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики;

- от 28.04.2012 г. № 08-14/2 о сотрудничестве и взаимодействии между управлением федеральной службы судебных приставов по Удмуртской Республике и Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики;

- от 09.02.2012 г. о взаимодействии между Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики и Министерством внутренних дел по Удмуртской Республике по охране лесов от незаконных рубок;

- от 03.04.2014 о взаимодействии между Прокуратурой Удмуртской Республики и Министерством лесного хозяйства Удмуртской Республики об информационном обмене и порядке взаимодействия при осуществлении контроля и надзора за исполнением лесного законодательства на территории Удмуртской Республики;

- от 12.03.2008 о взаимодействии Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Удмуртской Республике и Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики в сфере контроля и надзора в области окружающей среды, лесного хозяйства и землепользования.

Межведомственное взаимодействие Минприроды УР с другими органами государственного контроля проводится в форме:

1. Проведения совместных проверок;
2. Проведения заседаний межведомственной комиссии, заседаний рабочих групп;
3. Проведения совместных совещаний, рабочих встреч;
4. Проведения двухсторонних сверок полученных материалов;
5. Информационный обмен, представляющий взаимный интерес, опытом работы, нормативными правовыми актами, методическими рекомендациями;
6. Проведения совместных мероприятий направленных на предупреждение, выявление, пресечение и раскрытие преступлений, связанных с незаконными рубками леса на основании совместных планов работы, согласованных графиков патрулирования лесов и письменных обращений.

*Д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного надзора подведомственными Минприроды УР учреждений, с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют государственный надзор.*

Полномочиям на осуществление государственного надзора на землях лесного фонда надделено 18 Учреждений на территории 25 лесничеств:

1. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Балезинское лесничество»;
2. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Вавожское лесничество»;
3. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Воткинское лесничество», в том числе на территории Шарканского лесничества;
4. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Глазовское лесничество», в том числе на территории Ярского лесничества;
5. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Дебесское лесничество»;
6. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Игринское лесничество»;
7. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Завьяловское лесничество»;
8. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Камбарское лесничество»;
9. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Кезское лесничество»;
10. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Кизнерское лесничество», в том числе на территории Граховского лесничества;
11. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Красногорское лесничество», в том числе на территории Юкаменского лесничества;
12. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Можгинское лесничество», в том числе на территории Алнашского лесничества;
13. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Сарапульское лесничество», в том числе на территории Каракулинского лесничества;
14. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Селтинское лесничество»;
15. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Сюмсинское лесничество»;
16. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Увинское лесничество»;
17. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Лесничество им. Б.К. Филимонова», в том числе на территории Киясовского лесничества;
18. Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Якшур-Бодьинское лесничество».

Учреждения созданы в целях осуществления возложенных на Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики функций по обеспечению воспроизводства, охраны и защиты лесов, сохранения и усиления средообразующих, защитных, водоохраных, оздоровительных, санитарно-гигиенических и иных полезных свойств лесов, сохранения

биологического разнообразия лесов в интересах Российской Федерации и Удмуртской Республики. Учреждения являются подведомственными организациями Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов.

Учреждения осуществляют государственный надзор в соответствии с Уставом.

Организационно-правовая форма – Учреждение.

Одним из предметов деятельности Учреждений является:

- осуществление на землях лесного фонда федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), за исключением осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий федерального значения; осуществление федерального государственного пожарного надзора в лесах, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

*Е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.*

В 2019 году Минприроды УР работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

### Раздел 3

#### Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*А) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного надзора (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).*

В 2019 году по состоянию на 01.01.2020 на финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) выделено и израсходовано средств федерального бюджета и бюджета Удмуртской Республики в размере 117 320,7 тыс.рублей.

*Б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по надзору, и об укомплектованности штатной численности.*

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих государственный надзор в целом по Минприроды УР составляет 285 человек, фактическая численность составляет 263 человека, в том числе штатная численность в аппарате Министерства (государственных гражданских служащих) 51 человек, фактическая 49 человек, по Учреждениям по штату 234 человека, фактическая 214 человек.

*В) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их*



квалификации.

Министерством обеспечивается ежегодная подготовка, переподготовка и повышение квалификации кадров с использованием современных интернет-технологий.

Должностные лица, осуществляющие государственный надзор имеют высшее профессиональное образование, в том числе по специальности лесного хозяйства или юридическое.

Повышение квалификации в 2019 году прошли 7 должностных лиц, осуществляющих государственный надзор.

Повышение квалификации проводилось в учреждениях высшего профессионального образования:

- ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

- ФАУ ДПО «Всероссийский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов лесного хозяйства».

*Г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по надзору.*

Показатель	Всего	Нагрузка на 1 должностное лицо, осуществляющее полномочия по государственному надзору
1	2	3
Проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	7	0,03
Проведено патрулирований в лесу, шт.	6487	24,7
Проведено совместных рейдов с органами МВД по УР по незаконному обороту древесины и охраны лесов от незаконных рубок в предновогодний период	519	2,0
Проверено автотранспорта, перевозящего лесоматериалы, ед.	613	2,3
Проверено пилорам, шт.	170	0,65
Выявлено нарушений, случаев	1662	6,3
Количество выданных предписаний об устранении нарушений лесного законодательства, выявленных в результате проверки, предусмотренных статьей 19.5 КоАП РФ	5	0,02
Количество выданных представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения, предусмотренных статьей 29.13 КоАП РФ	70	0,3
Составлено протоколов об административных правонарушениях, шт.	1499	5,7

Д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.

Эксперты и экспертные организации к проведению проверок в 2019 году не привлекались.

#### Раздел 4

#### Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного надзора.

Штатная численность должностных лиц, осуществляющих федеральный государственный лесной надзор и федеральный государственный пожарный надзор в лесах составляет 285 человек, на 1 инспектора приходится 7,1 тыс. га, фактически составляет 263 человека, на 1 инспектора приходится 7,7 тыс.га.

Утвержденный Норматив патрулирования лесов должностными лицами, осуществляющими федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), утвержденного приказом Минприроды России от 21.01.2014 № 21 составляет 8.7 тыс.га на одного инспектора.

Всего в 2019 году проведено 7 плановых и внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Кроме того, в ходе проведения патрулирования лесов в отчетном периоде проведено 6487 мероприятий по контролю в лесах, выявлено 1662 нарушения лесного законодательства, в том числе 163 случаев незаконной рубки леса, с общим объемом 4,1 тыс. куб.м., ущерб составил 73 033,95 тыс.рублей.

Общий ущерб, причиненный лесному хозяйству, по всем лесонарушениям составил 80 436 тыс.рублей. сумма возмещенного ущерба от нарушений лесного законодательства составила 3 481 тыс.рублей.

#### Сравнительный анализ незаконных рубок

№ п/п	Показатели	На 01.01.2019	На 01.01.2020	% изменения к соответствующему периоду 2019 г.
1	2	3	4	5
1	Количество случаев	161	163	1
2	в т. ч. с выявленными нарушителями	97	118	
3	% выявляемости	60%	72%	

4	Объем незаконной рубки леса (кбм.)	2019	4113	104
5	Средний объем 1 незаконной рубки (кбм.)	12,5	25	100
6	Ущерб (тыс. руб.)	41331,6	73034,0	77
7	Направлено дел в прокуратуру и МВД	97%	160	
8	Возбуждено уголовных дел по случаям	56%	114	
9	Присуждено за ущерб с учётом переходящих с прошлых лет (тыс. руб.)	483,621	7319,627	
10	Привлечено к уголовной ответственности с учетом переходящих с прошлых лет	11	19	

*б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности;*

Экспертные организации и эксперты в проведении проверок участия не принимали.

*в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера*

В отчетном периоде не выявлено случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия вреда окружающей среде (незаконная рубка лесных насаждений, самовольное снятие, уничтожение или порча почв).

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера в лесах не возникали.

*г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)*

При осуществлении федерального государственного лесного надзора риск-ориентированный подход не применяется.

*д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований*

Минприроды УР реализует мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований руководствуясь Общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. N 1680.

В целях предотвращения нарушений, приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики № 1879 от 29.12.2018 года «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на 2019 год» утверждена Программа профилактики нарушений.

В течение 2019 года Министерством выдано одно предупреждение о недопустимости нарушения обязательных требований.

*е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями*

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году не проводилось.

*ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства*

В отношении субъектов малого предпринимательства в 2019 году проверок не проводилось.

**Раздел 5**  
**Действия органов государственного контроля (надзора),  
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований  
и (или) устранению последствий таких нарушений**

*а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).*

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за отчетный период
2	3	4	5
Контролируемая площадь земель лесного фонда	2029,6 тыс.га		
Количество проверок по плану на отчетный период	3	10	13
Количество проведенных проверок, всего	3	4	7
В том числе:			
плановых	1	1	2
внеплановых	2	3	5
Количество выданных предписаний, в том числе:	1	4	5
исполнено предписаний в срок	0	3	3
исполнено предписаний с нарушением срока	0	0	0
срок исполнения предписаний не наступил	0	1	1
Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	2	2	4
Выявлено правонарушений	5	4	9
Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	2	2	4
Общее количество проверок по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	1	1	2
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего	4	1	5
В том числе:			
предупреждение	0	0	0
административный штраф	4	1	5
В том числе:			
На должностное лицо	0	1	1
На индивидуального предпринимателя	0	0	0
На юридическое лицо	4	0	4

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за отчетный период
2	3	4	5
Общая сумма наложенных административных штрафов, тыс.рублей	130	5	135
В том числе:			
На должностное лицо	0	5	5
На индивидуального предпринимателя	0	0	0
На юридическое лицо	130	0	130
Общая сумма уплаченных административных штрафов	120	0	120

**Сведения  
о взыскании вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного  
законодательства**

Показатель	I полугодие	II полугодие	Итого за отчетный период
Предъявлено требований возмещении вреда в досудебном порядке, шт. На сумму, тыс.рублей	30 5124,7	77 41926,2	107 47050,9
Уплачено вреда добровольно по требованиям, предъявленном в досудебном порядке, шт. На сумму, тыс.рублей	20 233,6	35 1171,5	55 1405,1
Направлено исков в суд о возмещении вреда, шт. На сумму, тыс.рублей	13 15243,0	9 9136,9	22 24380,1
Удовлетворено исков по решению суда., шт. На сумму, тыс.рублей	7 9482,3	7 3840,7	14 13323,0
Отказано судом в удовлетворении исков, шт. На сумму, тыс. рублей	0	0	0
Взыскано по решению суда, шт. На сумму, тыс. рублей	42 835,2	14 1241,0	56 2076,2

**Сведения  
о ведении производства по делам об административных правонарушениях за  
нарушение лесного законодательства**

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	Всего за год
Составлено протоколов об административных правонарушениях, шт.	663	836	1499
Рассмотрено дел об административных правонарушениях, шт.	318	660	978
Привлечено к административной ответственности, в том числе	112	227	339
Граждан	70	172	242
Должностных лиц	22	40	62
Юридических лиц	20	15	35

Назначено административных штрафов, тыс.рублей	6519,5	5538,5	12058,0
Взыскано административных штрафов, тыс.рублей	2511,8	3526,0	6037,8

*б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.*

Информационно-профилактическая деятельность:

- систематическое информационное наполнение официального сайта Минприроды УР в сети Интернет по вопросам, осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах, а также о результатах проведения плановых и внеплановых проверок;

- публикация в СМИ материалов профилактической направленности, проведение бесед, лекций, совещаний с органами местного самоуправления;

- размещение в средствах массовой информации местного значения (газеты, радио, телевидение) информации о гражданской, административной и уголовной ответственности за нарушение норм лесного законодательства;

Особое внимание при проведении плановых, внеплановых проверок и при патрулировании лесов государственными лесными инспекторами уделяется разъяснительной работе с лесопользователями по соблюдению правил пожарной безопасности в лесах, выполнению арендаторами лесных участков противопожарного обустройства лесов и обеспечению их средствами предупреждения и тушения лесных пожаров в соответствии с проектами освоения лесов.

*в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора)).*

Оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их проверок не было.

## Раздел 6

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора) использовались:

Показатели эффективности государственного надзора, рассчитанные на

основании сведений, содержащихся в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Наименование показателя	1 полугодие	2 полугодие	За 2018	Анализ значений в процентах к году, предшествующему отчетному
1	2	3	4	5
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок), %	33,3	10	15,4	16,9
Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений), %	0	0	0	0
Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок), %	0	0	0	0
Доля проверок, проведенных органами государственного надзора, с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного надзора осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания ( в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены	2,07	2,76	4,83	79,4



проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей – субъектов лесных отношений на территории Удмуртской Республики)				
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя - субъекта лесных отношений	1	1	1,4	116,6
Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	66,7	75	71,4	427,5
Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	40	25	66,7	741,1
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда окружающей среде, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0	0
Доля проверок, по итогам которых выявлены	66,7	50	51,1	204,4

правонарушения (в процентах от общего числа проведенных проверок)				
Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	100	100
Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	0	50	25	75
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда окружающей среде, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда окружающей среде, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0
Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда растениям, окружающей среде, а	0	0	0	0

также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)				
Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	20	22,2	9,09	244,2
Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	92,3	100	92,6	0
Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на: - должностных лиц - юридических лиц (в тыс.рублей)	0 32,5	5 0	5 32,5	0 21,5
Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных правонарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах от общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0

Заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок нет.

Проверок, результаты которых признаны недействительными, не было.

Проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, не было.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, не было.

Внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, не было.

Юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан,

окружающей среде, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не было.

Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, не было.

## Раздел 7

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

*А). Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.*

Организационная структура и система управления лесным хозяйством Минприроды УР в полной мере обеспечивает осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), федерального государственного пожарного надзора в лесах в границах земель лесного фонда на территории Удмуртской Республики.

Государственный надзор в границах земель лесного фонда на территории Удмуртской Республики в 2019 году осуществлялся в соответствии с нормативно-правовыми актами, регламентирующие его проведение.

Сведения о достигнутых в 2019 году значениях целевых показателей (индикаторов) государственной программы Удмуртской Республики «Развитие лесного хозяйства на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.07.2013 № 329, касающиеся государственного надзора:

- отношение количества случаев с установленными нарушителями лесного законодательства к общему количеству зарегистрированных случаев нарушений лесного законодательства: целевой 94,7%, факт 97,3%.

В порядке осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при патрулировании лесов за 2019 год государственными лесными инспекторами было составлено протоколов об административном правонарушении на 4,6% меньше по сравнению 2018 годом.

Снижение случаев нарушений лесного законодательства стало возможным вследствие работы Минприроды УР по реализации программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Минприроды УР полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республик на 2019 год, утвержденной приказом Минприроды УР № 1879 от 29 декабря 2018 года.

Кроме того, снижение количества составленных протоколов об административных правонарушениях связано с отменой ответственности, предусмотренной ч.4 ст.8.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за использование лесов с нарушением условий договора аренды

лесного участка, договора купли-продажи лесных насаждений, договора безвозмездного пользования лесным участком, иных документов, на основании которых предоставляются лесные участки.

Полномочия по осуществлению государственного надзора, установленные статьей 96 Лесного кодекса, используются должностными лицами, осуществляющими государственный надзор, в полном объеме в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок исполнения указанных функций.

При осуществлении своих полномочий Минприроды УР активно взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора) путем проведения совместных плановых проверок, рейдов по пресечению и предотвращению нарушений законодательства на территории лесного фонда, путем обмена информацией, другими способами в соответствии с законодательством.

С юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, Минприроды УР проводится методическая работа, направленная на предотвращение нарушений с их стороны.

*Б). Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).*

Часть 4.1 статьи 30 Лесного кодекса РФ, вступившая в силу с 1 февраля 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливает, что «древесина, заготовленная гражданами для собственных, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами».

Необходимо отметить, что указанная норма по-прежнему не устанавливает полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю именно целевого использования гражданами древесины.

Кроме того, в Лесном кодексе РФ вообще отсутствует понятие «целевого использования гражданами древесины», а часть 4.1 ст. 30 Лесного кодекса РФ устанавливает для граждан запрет только на отчуждение древесины. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за несоблюдение данного запрета не предусмотрена.

Решение данных проблем возможно путем принятия нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, также путем внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ответственности за незаконное отчуждение гражданином или передачу к другому лицу иными способами древесины, предоставленной гражданину для собственных нужд, определение должностных лиц, уполномоченных привлекать к указанной ответственности.

В целях более эффективного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации при использовании лесов для заготовки древесины необходимо рассмотреть возможность принятия на федеральном уровне нормативно-правовых актов в области учета деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины. В настоящее время деятельность организаций,

осуществляющих прием, переработку и отгрузку древесины (пилорамы) на территории Удмуртской Республики, регулируется законом от 08 июля 2019 года № 30-РЗ «Об организации деятельности пунктов приема и переработки древесины на территории Удмуртской Республики». Однако в виду отсутствия подобных нормативно-правовых актов в других субъектах Российской Федерации заготовленная древесина будет транспортироваться в пункты приема и переработки древесины, находящиеся за пределами Удмуртской Республики.

Одной из важных проблем, связанных с соблюдением требований действующего законодательства на территории Удмуртской Республики, является реализация и сохранность заготовленной древесины при использовании лесов в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, в том числе при разрубке охранных зон линий электропередач.

В связи с отсутствием законодательных актов, регламентирующих порядок деятельности по обеспечению сохранности заготовленной и подлежащей реализации древесины, происходит её массовое хищение. Кроме того, не установлены законодателем и последующие действия с нереализованной древесиной, вследствие чего невостребованная древесина представляет большую угрозу санитарной и пожарной безопасности в лесах – создает предпосылки для возникновения очагов вредных организмов и лесных пожаров.

Необходимо внести изменения в КоАП РФ в части исключения из главы 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» статью 7.9 «Самовольное занятие лесных участков», включив ответственность за данный состав правонарушения в главу 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

При выявлении самовольного занятия лесного участка зачастую невозможно установить виновное лицо в момент обнаружения правонарушения. В соответствии с положением ч.1 ст.28.7 КоАП РФ проведение административного расследования при выявлении правонарушений в области охраны собственности не предусмотрено. Последующее надлежащее почтовое уведомление и вызов нарушителя на составление протокола, уведомления о месте и времени рассмотрения дела требует дополнительного времени. Указанные выше действия не позволяют в 2-х месячный срок привлечь нарушителя к административной ответственности.

Необходимо внести изменения в статью 19.7 КоАП РФ в части увеличения штрафов: на граждан – в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от пяти до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока до восьмидесяти тысяч рублей.

Предусмотренное наказание по статье 19.7 КоАП РФ является не соразмерным с совершенным нарушением и не решает поставленных задач, связанных с защитой законных интересов общества.

Необходимо внести изменение в ч.1,3 ст.32.2 КоАП РФ в части предоставления возможности уплаты штрафа в размере половины суммы наложенного административного штрафа при уплате лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного главами 7, 8 КоАП РФ, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.

Несмотря на тенденции усиления ответственности за различные правонарушения, в том числе нарушения лесного законодательства, главные цели – предупреждение правонарушений и неизбежность наказания. Однако эти цели не могут быть достигнуты без эффективного механизма добровольной уплаты штрафа нарушителями.

С целью стимулирования быстрой и добровольной уплаты штрафа целесообразно предоставить гражданам возможность его оплаты в размере половины суммы наложенного административного штрафа, при уплате не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления. Эта мера позволит увеличить собираемость штрафов (по аналогии с нарушениями в области дорожного движения).

Считаем целесообразным выделить в самостоятельный состав правонарушения ч.1 ст. 8.28 КоАП РФ «Повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан не до степени прекращения роста».

*В). Иные предложения, связанные с осуществлением государственного надзора и направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.*

Разработать порядок проведения мероприятий по контролю в лесах (патрулированию) в соответствии с п. 79 Административного регламента исполнения государственной функции по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12.04.2016 № 233.

Приложения
------------

Не имеется

Министр природных ресурсов и охраны  
окружающей среды Удмуртской Республики

Д.Н. Удалов