



ПРИКАЗ

«31» марта 2022 года

№ 334

г. Ижевск

**Об утверждении Доклада о правоприменительной практике при
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на
территории Удмуртской Республики за 2021 год**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ
(ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном
контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике при
осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на
территории Удмуртской Республики за 2021 год.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя
министра Ю.А. Долматова.

Министр

Д.Н. Удалов

УТВЕРЖДЕН
приказом
Министерства природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Удмуртской Республики
от «31» марта 2022 года № 334

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального
государственного лесного контроля (надзора) на территории Удмуртской Республики
за 2021 год

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Удмуртской Республики разработан в соответствии со ст. 47 Федерального закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" в целях профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора).

1. Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, носящих как плановый, так и внеплановый характер, а также проведенных контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами, и анализ результатов таких мероприятий

Министерство и подведомственные ему государственные казенные учреждения до 01.07.2021 года осуществляли федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), федеральный государственный пожарный надзор в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственный надзор в области семеноводства в отношении семян лесных растений в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ. После 01.07.2021 года федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется Министерством и его подведомственными учреждениями в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В рамках осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) государственными лесными инспекторами за 2021 год проведено 8 плановых и 4 внеплановых выездных проверки.

По результатам проведенных проверок выявлено 8 нарушений обязательных требований лесного законодательства в деятельности 3 юридических лиц, осуществляющих лесопользование. Выдано 5 предписаний об устранении

нарушений.

По всем нарушениям возбуждены дела об административных правонарушениях. Сумма наложенных административных штрафов составила 360 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проведения патрулирования лесов в отчетном периоде проведено 6414 мероприятий по контролю в лесах, выявлено 1490 нарушений лесного законодательства, в том числе 186 случаев незаконной рубки леса, с общим объемом 2,09 тыс. куб.м., ущерб составил 55,9 млн рублей.

Общий ущерб, причиненный лесному хозяйству, по всем лесонарушениям составил 78,4 млн рублей.

Министерством и его подведомственными учреждениями, заявлено 15 исковых заявления о возмещении причиненного ущерба на сумму 19,8 млн рублей. С учетом прошлых лет судами присуждено взыскать ущербы по 19 делам на общую сумму 21,1 млн рублей. Всего в течение 2021 года за незаконную рубку лесных насаждений взыскано 7,4 млн рублей, по всем лесонарушениям взыскано 22,8 млн рублей.

Контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами в 2021 году не проводилось.

2. Статистика наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований. Анализ выявленных и возможных причин возникновения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

Доля незаконных рубок от общего числа лесонарушений составляет 12,4 %.

Наиболее распространенными нарушениями в 2021 году являются нарушения правил пожарной безопасности в лесах (28,5 %), санитарной безопасности в лесах (17,4 %), непредставление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом (15,7%), правил использования лесов (18,5%).

Причинами совершения правонарушений для всех групп поднадзорных субъектов являются недостаточное знание обязательных требований, а также в отдельных случаях пренебрежение исполнением обязанностей, предусмотренных законодательством РФ.

Для устранения причин и условий нарушений обязательных требований всем подконтрольным субъектам рекомендуется внимательно изучать нормативно-правовые документы, требования которых были ими нарушены.

3. Статистика и анализ примененных к подконтрольным субъектам мер юридической ответственности

По выявленным в результате мероприятий по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) нарушениям, применялись предусмотренные законодательством меры административной и уголовной ответственности.

Административная ответственность.

Государственными лесными инспекторами при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) за 2021 год составлено 1322 протокола об административных правонарушениях.

За нарушения лесного законодательства привлечено к административной ответственности 413 виновных лица, из них 59 юридических лиц, 99 должностных лиц и 255 граждан:

- по ст.7.9 КоАП РФ – 11 лиц, назначено штрафов 320 тыс.руб.;
- ст.8.25 КоАП РФ – 27 лиц, назначено штрафов на сумму 396 тыс.руб.;
- ст. 8.26 КоАП РФ – 2 лица, назначено штрафов на сумму 10,2 тыс.руб.;
- ст.8.27 КоАП РФ – 12 лиц, на сумму 625 тыс.руб.;
- ст.8.28 КоАП РФ – 40 лиц, назначено штрафов на сумму 189 тыс.руб. и 20 часов обязательных работ;
- ст. 8.28.1 КоАП РФ – 17 лиц, назначено штрафов на сумму 660 тыс. руб.;
- ст.8.31 КоАП РФ – 12 лиц, назначено штрафов 662,5 тыс.руб.;
- ст.8.32 КоАП РФ – 354 лица, назначено штрафов на сумму 9815,5 тыс.руб.;
- ст. 19.5 КоАП РФ – 1 лицо, на сумму штрафов 10 тыс.руб.;
- ст. 19.7 КоАП РФ – 192 лица, на сумму штрафов 422,3 тыс.руб.;
- ст. 20.25 КоАП РФ – 36 лиц, назначено штрафов на сумму 1464,4 тыс.руб.

Общая сумма назначенных административных штрафов составила 14,6 млн руб. Взыскано в доходную часть бюджетов административных штрафов на сумму 4,4 млн руб.

Министерством своевременно проводятся работы по взысканию сумм штрафов в этих целях в Федеральную службу судебных приставов Удмуртской Республики для принудительного взыскания направлено 89 постановлений о назначении административных наказаний, не исполненных в установленный законом срок на общую сумму 3,5 млн руб.

Уголовная ответственность.

Из общего числа незаконных рубок – 75 % обнаружено государственными лесными инспекторами, остальные при совместном патрулировании лесов с правоохранительными органами.

Во всех случаях выявления незаконных рубок лесных насаждений, материалы в обязательном порядке направляются в правоохранительные органы для проведения проверки и принятия процессуального решения. В 2021 году на основании направленных материалов органами полиции:

- возбуждено 162 уголовных дела;
- отказано в возбуждении уголовных дел по 2 фактам;
- привлечено к уголовной ответственности 37 человек.

Гражданско-правовая ответственность.

Для взыскания ущерба, причиненного лесам и лесным насаждениям в результате нарушений лесного законодательства:

- предъявлено претензий о возмещении ущерба в досудебном порядке на сумму 42,9 млн руб.;
- в суды направлено исковых требований 19,8 млн руб.;
- лесонарушителями в добровольном порядке возмещен ущерб на сумму 5,7 млн руб.;

- присуждено по решению судов ущербов на сумму 21,1 млн руб.;
- взысканы по решению судов ущербы на сумму 17,1 млн руб.

4. Анализ практики обжалования решений, действий (бездействия) контрольно-надзорного органа и (или) его должностных лиц в досудебном (внесудебном) и судебном порядке

В течение 2021 года лицами, привлеченными к административной ответственности за нарушения обязательных требований лесного законодательства, было обжаловано 34 постановления о назначении административного наказания. В результате рассмотрения жалоб судами отменено 7 постановлений, вынесенных уполномоченными должностными лицами Министерства, что составляет 1,6 % от общего числа вынесенных постановлений о назначении административного наказания.

Постановления по делам об административных правонарушениях отменяются в связи с отсутствием события, состава административного правонарушения с прекращением производства по делу, а также с направлением дела на новое рассмотрение.

5. Рекомендации подконтрольным субъектам по проведению мероприятий, направленных на устранение причин совершения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование лесов необходимо:

- убедиться в наличии всех необходимых документов для осуществления права использования лесов;
- использовать лесной участок в соответствии с проектом освоения лесов;
- своевременно предоставлять отчетность, предусмотренную лесным законодательством;
- принять необходимые меры, направленные на соблюдение установленных правил использования лесов;
- своевременно и в полном объеме выполнять условия договора купли-продажи лесных насаждений или контракта, указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса РФ;
- производить оплату назначенных административных штрафов в установленный шестидесятидневный срок.

6. Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба), приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской

Республики № 1162 от 15.12.2020 года «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий по федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны), федеральному государственному пожарному надзору в лесах на территории Удмуртской Республики, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации, государственному надзору в области семеноводства в отношении семян лесных растений на 2021 год» утверждена Программа профилактики нарушений.

В течение 2021 года Министерством проводилось информирование путем размещения в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), обобщение практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, информации о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для осуществляющих использование лесов граждан, юридических лиц, нарушивших обязательные требования.

Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в 2021 году не выдавалось.

7. Предложения об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Часть 4.1 статьи 30 Лесного кодекса РФ, вступившая в силу с 1 февраля 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливает, что «древесина, заготовленная гражданами для собственных, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами».

Необходимо отметить, что указанная норма по прежнему не устанавливает полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю именно целевого использования гражданами древесины.

Кроме того, в Лесном кодексе РФ вообще отсутствует понятие «целевого использования гражданами древесины», а часть 4.1 ст. 30 Лесного кодекса РФ устанавливает для граждан запрет только на отчуждение древесины. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за несоблюдение данного запрета не предусмотрена.

Решение данных проблем возможно путем принятия нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления контроля за целевым использованием

гражданами древесины, также путем внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ответственности за незаконное отчуждение гражданином или передачу к другому лицу иными способами древесины, предоставленной гражданину для собственных нужд, определение должностных лиц, уполномоченных привлекать к указанной ответственности.

Одной из важных проблем, связанных с соблюдением требований действующего законодательства на территории Удмуртской Республики, является реализация и сохранность заготовленной древесины при использовании лесов в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, в том числе при рубке охраняемых зон линий электропередач.

В связи с отсутствием законодательных актов, регламентирующих порядок деятельности по обеспечению сохранности заготовленной и подлежащей реализации древесины, происходит её массовое хищение. Кроме того, не установлены законодателем и последующие действия с нереализованной древесиной, вследствие чего невостребованная древесина представляет большую угрозу санитарной и пожарной безопасности в лесах – создает предпосылки для возникновения очагов вредных организмов и лесных пожаров.

Необходимо внести изменения в КоАП РФ в части исключения из главы 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» статью 7.9 «Самовольное занятие лесных участков», включив ответственность за данный состав правонарушения в главу 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

При выявлении самовольного занятия лесного участка зачастую невозможно установить виновное лицо в момент обнаружения правонарушения. В соответствии с положением ч.1 ст.28.7 КоАП РФ проведение административного расследования при выявлении правонарушений в области охраны собственности не предусмотрено. Последующее надлежащее почтовое уведомление и вызов нарушителя на составление протокола, уведомления о месте и времени рассмотрения дела требует дополнительного времени. Указанные выше действия не позволяют в 2-х месячный срок привлечь нарушителя к административной ответственности.

Необходимо внести изменения в статью 19.7 КоАП РФ в части увеличения штрафов: на граждан – в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от пяти до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока до восьмидесяти тысяч рублей.

Предусмотренное наказание по статье 19.7 КоАП РФ является не соразмерным с совершенным нарушением и не решает поставленных задач, связанных с защитой законных интересов общества.
