

ПРАВИТЕЛЬСТВО УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

ПРОТОКОЛ

заседания Межведомственной комиссии по борьбе с незаконными заготовками, транспортировкой, переработкой и реализацией древесины на тему «Пресечение и предотвращения нарушений лесного законодательства на территории лесного фонда Удмуртской Республики»

г. Ижевск

5 марта 2018 года

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Председатель: Семенов Ярослав Владимирович, Председатель Правительства Удмуртской Республики;

Секретарь: Ложкин Вячеслав Николаевич – начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики;

Члены комиссии:

1. Удалов Денис Николаевич - исполняющий обязанности министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики;
2. Долматов Юрий Алексеевич - заместитель министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики;
3. Ложкин Вячеслав Николаевич - Начальник отдела федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики;
4. Иванов Дмитрий Геннадьевич - старший уполномоченный по особо важным делам Удмуртского таможенного поста Пермской таможни;
5. Липин Александр Владимирович - заместитель начальника Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике, полковник полиции;
6. Хабибуллин Марат Марсельевич - заместитель руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике;
7. Смыслов Дмитрий Викторович - заместитель начальника Управления по экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике;
8. Лошкарев Виктор Александрович - исполняющий обязанности министра промышленности и торговли Удмуртской Республики;

9. Корепанов Алексей Васильевич - ведущий инженер ижевского отдела инфраструктуры - Горьковской дирекции инфраструктуры по Ижевскому региону, филиала ОАО "Российские железные дороги».

Приглашенные:

1. Матросов Александр Иванович - государственный инспектор отдела федерального государственного лесного надзора и контроля за учетом древесины Департамента лесного хозяйства по Приволжскому федеральному округу РФ;
2. Коршунова Екатерина Александровна - старший помощник Удмуртского природоохранного межрайонного прокурора;
3. Серов Денис Валерьевич - старший помощник Удмуртского транспортного прокурора;
4. Ахметова Лариса Фанилевна - заместитель начальника отдела фитосанитарного надзора Управления Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике;
6. Мухачева Анастасия Вячеславовна - заместитель начальника отдела правовой и антикоррупционной экспертизы Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Подведение итогов по охране лесов от незаконных рубок лесных насаждений в 2017 году.
2. О противодействии незаконной заготовки древесины на территории Удмуртской Республики.
3. Подведение итогов операции «Лесовоз» на территории Удмуртской Республики.
4. Проблемы в работе по пресечению незаконной заготовки древесины в Удмуртской Республике.
5. План работ по охране лесов от незаконных рубок лесных насаждений на 2018 год.

СЛУШАЛИ:

1. Доклад Удалова Дениса Николаевича - исполняющего обязанности министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики на тему: «Подведение итогов по охране лесов от незаконных рубок лесных насаждений в 2017 году».

Денис Николаевич доложил о том, что одним из важнейших направлений развития лесного хозяйства, которому уделяется максимум внимания, остается борьба с нелегальной заготовкой древесины.

В рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах за 2017 год проведено всего 7142 проверки лесопользователей по исполнению обязательных требований лесного законодательства, по сравнению с 2016 годом количество проверок увеличилось на 9 %. В дополнение к этому проведено 972 контрольно-рейдовых мероприятия направленных на пресечение незаконной транспортировки древесины, это на 27 % больше чем за 2016 год, в том числе 228 рейдовых мероприятий проведено с участием правоохранительных органов.

Свою положительную роль, для обеспечения контроля за оборотом древесины и пресечением незаконных заготовок леса, сыграл и Федеральный закон №415, в части учета, маркировки и транспортировки древесины, а также создание единой государственной автоматизированной информационной системы учета древесины и сделок с ней (далее – ЕГАИС).

Министерством создано 119 логинов и паролей для специалистов лесной отрасли, которые обеспечены электронной подписью для работы на портале ЕГАИС.

Объем информации внесенный в ЕГАИС с момента начала работы интернет-портала составляет более 139 тыс. информационных единиц (лесных деклараций, отчетов об использовании лесов, договоров аренды и договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан).

Органом исполнительной власти за период с 1 января 2017 по 10 января 2018 года внесена информация объемом 58 567 информационных единиц.

Для предотвращения переработки и сбыта незаконно заготовленной древесины, Министерством природных ресурсов подготовлен проект закона Удмуртской Республики «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Удмуртской Республики». В настоящее время проект закона проходит процедуру согласования в Правительстве Удмуртской Республики.

В период с декабря 2017 года по февраль настоящего года, Министерством организованы и проведены межведомственные операции «Ель» и «Лесовоз».

Для повышения эффективности мероприятий по декриминализации лесопромышленного комплекса на территории Удмуртской Республики предлагается следующее:

1. Считаю необходимым принять закон Удмуртской Республики о деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины с целью проведения их комплексной проверки.

Предлагаю в рамках межведомственной комиссии в короткие сроки разработать и утвердить план проверки мест отгрузки древесины на 2018 год, с участием всех контролирующих структур под председательством прокуратуры Удмуртской Республики. Также считаю целесообразным включить в указанный план проверки крупных пунктов приема и отгрузки древесины, в том числе на ж/д тупиках, осуществляющих отправку древесины на экспорт.

2. В целях повышения эффективности работы в сфере пресечения незаконного оборота древесины необходимо организовать ежемесячное заседание рабочей группы представителей межведомственной комиссии для обмена данными между контролирующими органами и принятия оперативных решений направленных на борьбу с незаконной заготовкой древесины.

Для контроля за работой указанной рабочей группы предлагается системно отчитываться на межведомственной комиссии по взаимодействию в вопросах пресечения незаконных заготовок и оборота древесины на территории Удмуртской Республики.

3. Наладить работу по проведению учебно-методических семинаров в том числе с привлечением федеральных экспертов и специалистов для повышения уровня знаний сотрудников лесничеств, МВД и членов районных рабочих групп по пресечению незаконных заготовок и оборота древесины на территории районов республики.

4. Перенять положительный опыт субъектов РФ по работе сводных патрульных групп по охране лесных участков на территории республики, в том числе и с привлечением представителей общественных организаций.

5. Информировать население через СМИ о результатах работы межведомственных рабочих групп по выявлению нарушений лесного законодательства.

2. Доклад Смыслова Дмитрия Викторовича - заместителя начальника Управления по экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике на тему: «О противодействии незаконной заготовки древесины на территории Удмуртской Республики».

Дмитрий Викторович доложил, что исходя из анализа оперативной обстановки и поступающей оперативной информации в лесопромышленном комплексе Управлением экономической безопасности и противодействия коррупции отмечается значительный рост выявленных преступлений в лесной отрасли, в силу наличия в республике значительного объема лесного фонда и лесоперерабатывающих предприятий.

Основными документируемыми составами преступлений на сегодняшний день остаются незаконные рубки лесных насаждений. Удельный вес таких преступлений доходит до 95% от всех зарегистрированных преступлений, совершенных в лесной отрасли.

Согласно данных информационного центра МВД в 2017 году на территории республики зарегистрировано 163 преступления по ст.260 УК РФ – незаконная рубка лесных насаждений, что на 26,4% больше, чем в 2016 году (129). Органами внутренних дел выявлено 127 таких преступлений. Вместе с тем, следственными органами расследовано и направлено в суд только 52 преступления данной категории, тогда как расследование 78 уголовных дел приостановлено в связи с неустановлением лиц, подлежащих привлечению к уголовной ответственности, что свидетельствует о недостаточном уровне раскрываемости таких преступлений. Общий ущерб, причиненный государству в результате незаконных рубок составил более 49 млн. рублей, из которого возмещено только 4,5 млн, а также предъявлено к возмещению 26,5 млн. рублей.

В текущем году зарегистрировано 17 преступлений данной категории, 12 уголовных дел расследованы и направлены в суд, к уголовной ответственности привлечены 13 лиц.

С целью повышения эффективности взаимодействия в сфере декриминализации лесной отрасли на территории Республики во взаимодействии с Министерством природных ресурсов УР проводятся оперативно – профилактические мероприятия «Лес». Так, в 2017 году проведено два этапа оперативно-розыскных и профилактических мероприятий (в июне и ноябре), направленных на перекрытие каналов транспортировки незаконно заготовленной древесины, выявление и документирование преступлений и правонарушений в сфере заготовки, переработки и реализации древесины. За период проведения оперативно-профилактических мероприятий выявлено 46 преступлений, основная масса из которых связана с незаконной вырубкой леса (33 фактов) и кражами заготовленной древесины (12 фактов). По 26 уголовным делам установлены подозреваемые в совершении преступлений. Причиненный преступными действиями ущерб составил более 6 000 000 рублей. Из числа ранее возбужденных уголовных дел раскрыто 17 фактов незаконной порубки деревьев. Выявлено 14 административных правонарушений, предусмотренных ст.7.27 КоАП РФ (Мелкое хищение). Произведено изъятие более 150 куб. метров незаконно заготовленного леса, 46 единиц техники

использовавшейся при хищении леса. Силами сотрудников ОВД проверено более 800 единиц транспортных средств перевозивших лес и лесоматериалы, возбуждено 127 дел об административном правонарушении. Так же к административной ответственности привлечены 18 лиц по ст.8.28.1 КоАП РФ.

Кроме того, имеет место и коррупционная составляющая со стороны должностных лиц территориальных лесничеств, выражающаяся в укрытии данных преступных деяний, либо предоставление недобросовестным лесозаготовителям возможности на совершение рубки леса большего по объема, чем изначально предусмотрено договором. При осуществлении проверок, направленных на установления фактического исполнения мероприятий по лесовосстановительным работам, финансирование которых осуществляется в рамках государственного задания, выявлен факт хищения бюджетных денежных средств со стороны должностного лица Минлесхоза УР. По данному факту было возбуждено уголовное по ч.4 ст.159 УК РФ, которое в феврале 2017 года с обвинительным заключением направленно в суд.

В целом сотрудниками ОВД работа по предупреждению, выявлению и пресечению правонарушений в сфере охраны, защиты, использования, воспроизводства лесов и оборота древесины, продолжается в тесном взаимодействии с Министерством природных ресурсов УР, планируются совместные рейдовые мероприятия, направленные на выявления фактов незаконной заготовки, транспортировки и переработки древесины, а также проверку освоения бюджетных денежных средств в лесной отрасли.

3. Доклад Долматова Юрия Алексеевича – заместитель министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики на тему: «Подведение итогов операции «Лесовоз» на территории Удмуртской Республики».

Юрий Алексеевич доложил о том, что в соответствии с решением предыдущего заседания Межведомственной комиссии по борьбе с незаконными заготовками, транспортировкой, переработкой и реализацией древесины от 18 декабря 2017 в период с 25 декабря 2017 года по 2 февраля 2018 года было проведено оперативно-профилактическое мероприятие «Лесовоз».

Для выявления правонарушений в сфере незаконной заготовки и оборота древесины, а также перекрытия каналов ее транспортировки на территории Удмуртской Республики, за период проведения операции «Лесовоз», функционировало 35 постов по контролю за перевозкой лесной продукции. Было задействовано 200 государственных лесных инспекторов, а также сотрудники МВД РФ по УР.

Проведено 600 выездов, направленных на выявление и пресечение нарушений лесного законодательства, из них 202 проведено совместно с сотрудниками МВД.

В средствах массовой информации проведена разъяснительная работа о недопущении незаконных рубок деревьев, необходимости наличия сопроводительных документов установленного образца при транспортировке заготовленной древесины, запрете на отчуждение древесины, заготавливаемой гражданами для собственных нужд. Опубликовано 15 статей и проведено 5 выступлений по радио и телевидению.

В рамках операции «Лесовоз», совместно с сотрудниками ГИБДД осмотрено 888 транспортных средств перевозящих древесину.

В ходе проведенных мероприятий выявлено 14 фактов нарушения законодательства при транспортировке древесины, из них:

- возбуждено 8 административных расследований;
- по 6 фактам, административные материалы направлены в судебные органы для привлечения нарушителей к административной ответственности предусмотренной ч. 5 ст. 8.28.1 КоАП РФ.

Кроме того, административный материал предусмотренный ч.1 ст. 8.28.1 КоАП РФ за непредставление или несвоевременное представление декларации о сделках с древесиной направлен на расследование в Департамент лесного хозяйства по Приволжскому Федеральному округу.

В ходе проведенных мероприятий, отмечаются случаи слабого межведомственного взаимодействия правоохранительных органов с лесными инспекторами:

- не всегда доводится информация до заявителя о процессуальных действиях принятых по фактам незаконных рубок;

- в связи с отсутствием доказательств у следствия, при обнаружении незаконной рубки, при установленном нарушителе, ему вменяется только тот объем незаконно срубленной древесины с которым он соглашается. Оставшийся объем вменяется неустановленному лицу;

- затягиваются сроки на проверку поступившей информации о фактах незаконных рубок.

С целью повышения эффективности взаимодействия правоохранительных органов с лесными инспекторами, предлагаю рассмотреть возможность проведения кустовых межведомственных совещаний на территории районов Удмуртской Республики, с участием представителя Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратуры.

Отмечу, что операция «Лесовоз» завершена, но подведомственными Министерству учреждениями рейды по проверке автотранспорта перевозящего лес продолжаются.

Мы благодарны правоохранительным органам за содействие нашей операции «Лесовоз», надеемся на дальнейшее сотрудничество.

4. Доклад Коршуновой Екатерины Александровны – старшего помощника Удмуртского природоохранного межрайонного прокурора, на тему: «Проблемы в работе по пресечению незаконной заготовки древесины в Удмуртской Республике».

Екатерина Александровна доложила о том, что по состоянию на 02 марта 2018 года По данным Минприроды УР по состоянию на 02 марта 2018 года на территории республики зафиксировано 8 случаев незаконных рубок (АППГ -2), общий объем незаконно заготовленной древесины 216 куб.м (АППГ- 22,6 куб.м), лесному фонду причинен ущерб на общую сумму более 1 100 тыс.руб (АППГ – более 385 тыс.руб.). По всем фактам лица, совершившие правонарушения установлены.

Минприроды УР проведена определенная работа, в части выявления нарушений связанных с незаконной реализацией древесины, полученной гражданами по договорам купли-продажи для собственных нужд. Анализ обстоятельств совершения правонарушений показал, что большую часть незаконно заготовленной древесины везут на реализацию в частные пилорамы, что зачастую очень сложно доказать в ходе расследования. Однако, лесные инспектора, как правило, владеют информацией о работе таких предприятий на территории района.

Кроме того, Екатерина Александровна внесла предложения по оптимизации работы по пресечению незаконной заготовки древесины в Удмуртской Республике:

1. На основе анализа обстоятельств незаконных рубок, определять конкретные мероприятия по устранению их причин, направлять в органы государственного надзора информацию для проведения проверок в рамках полномочий, земельного, экологического, трудового законодательства и т.д. Например, в Управление Росреестра по УР, Государственную инспекцию труда, Инспекцию по самоходным машинам и т.д.

2. В Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» необходимо включить нормы об ответственности за нарушение деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки

древесины на территории республики. Дополнить закон необходимыми формами документов.

3. В кратчайший срок принять меры к заполнению вакантных ставок лесных инспекторов. Определить проблемные районы, при необходимости организовать выезды и семинары с целью оказания практической помощи.

4. Актуализировать состав Межведомственной комиссии по борьбе с незаконной заготовкой, транспортировкой, переработкой и реализацией древесины. Рассмотреть вопрос о включении в ее состав представителей Постоянной комиссии по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды Государственного Совета Удмуртской Республики, Межрегионального территориального управления Росимущества по Удмуртской Республике и Кировской области, Ассоциации «Союз лесопользователей Удмуртской Республики», Общероссийского народного фронта «За Россию», и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

5. Удаловым Денисом Николаевичем - исполняющим обязанности министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики предложен план работ по охране лесов от незаконных рубок лесных насаждений на 2018 год.

РЕШИЛИ:

По первому вопросу:

1. Доклад Удалова Дениса Николаевича - исполняющего обязанности министра природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики на тему: «Подведение итогов по охране лесов от незаконных рубок лесных насаждений в 2017 году» принять к сведению.

2. Отделу правовой и антикоррупционной экспертизы Администрации Главы и Правительства Удмуртской Республики в кратчайшие сроки рассмотреть проект закона Удмуртской Республики о деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины с целью проведения их комплексной проверки и выдать свое заключение.

По второму вопросу:

1. Доклад Смыслова Дмитрия Викторовича - заместителя начальника Управления по экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел по Удмуртской Республике на тему: «О противодействии незаконной заготовки древесины на территории Удмуртской Республики» принять к сведению.

2. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, его подведомственным учреждениям и правоохранительным органам продолжить совместную работу, направленную на своевременность выявления и пресечения незаконных рубок лесных насаждений.

По третьему вопросу:

1. Доклад Долматова Юрия Алексеевича - заместителя министра лесного хозяйства Удмуртской Республики на тему: «Подведение итогов операции «Лесовоз» на территории Удмуртской Республики» принять к сведению.

2. Министерству внутренних дел Удмуртской Республики, его подведомственным учреждениям рекомендовать с целью исключения случаев не эффективного межведомственного взаимодействия провести разъяснительную работу с подведомственными учреждениями в районах.

По четвертому вопросу:

1. Доклад Коршуновой Екатерины Александровны – старшего помощника Удмуртского природоохранного межрайонного прокурора, на тему: «Проблемы в работе по пресечению незаконной заготовки древесины в Удмуртской Республике» принять к сведению.

2. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики подготовить проект Постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в состав Межведомственной комиссии по борьбе с незаконными заготовками, транспортировкой, переработкой и реализацией древесины» с включением в состав межведомственной комиссии представителей Постоянной комиссии по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды Государственного Совета Удмуртской Республики, Межрегионального территориального управления Росимущества по Удмуртской Республике и Кировской области, Ассоциации «Союз лесопользователей Удмуртской Республики», Общероссийского народного фронта «За Россию», и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике.

3. В случае принятия закона Удмуртской Республики о деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины с целью проведения их комплексной проверки подготовить проект внесения изменений в Закон Удмуртской Республики «Об установлении административной ответственности за отдельные виды правонарушений» с включением в него нормы об ответственности за нарушение деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории республики.

4. Министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики провести анализ рационального распределения численности инспекторов с учетом территориальной загруженности, принять меры к заполнению вакантных ставок лесных инспекторов.

По пятому вопросу:

Всем участникам заседания – рассмотреть проект плана работ по охране лесов от незаконных рубок лесных насаждений на 2018 год. Информацию о результатах рассмотрения направить в Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики до 15.03.2018 года.

Председатель Правительства УР

Я.В. Семенов

Секретарь



В.Н. Ложкин

Согласовано:

Исполняющий обязанности министра
природных ресурсов и охраны окружающей среды
Удмуртской Республики



Д.Н. Удалов