



ПРИКАЗ

«24» марта 2023 года

№ 241-П

г. Ижевск

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Удмуртской Республики за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Удмуртской Республики за 2022 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Ю.А.Долматова.

Исполняющий
обязанности министра

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Asnanova', written in a cursive style.

Р.Ф. Аснанова

УТВЕРЖДЕНО
приказом
Министерства природных
ресурсов и охраны окружающей
среды Удмуртской Республики
от «24» марта 2023 года № 24-П

**Доклад о правоприменительной практике при осуществлении
федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории
Удмуртской Республики за 2022 год**

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на территории Удмуртской Республики разработан в соответствии со ст. 47 Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ (ред. от 06.12.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 23 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1098 в целях профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора).

Анализ правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики (далее - Министерство) содержат вопросы правоприменительной практики организации и проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) исходя из задач, установленных законодательством Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения.

**Статистические данные о проведенных контрольно-надзорных
мероприятиях**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение в 2022 году контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении видов государственного контроля (надзора).

Приказом Министерства от 14.03.2022 № 259 план контрольных (надзорных) мероприятий Министерства, дата начала которых наступает

после вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336, отменен. До введения моратория плановые и внеплановые проверки не проводились.

Контрольно-надзорных мероприятий без взаимодействия с подконтрольными субъектами в 2022 году не проводилось.

Таким образом, в рамках федерального государственного лесного контроля (надзора) с учетом ограничений, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 года № 336, контрольные (надзорные) мероприятия в 2022 году не проводились.

Информация о проведенных профилактических мероприятиях в отношении подконтрольных субъектов

В целях предотвращения рисков причинения вреда (ущерба), приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики от 20.12.2021 № 1371 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики полномочий по федеральному государственному лесному контролю (надзору) на 2022 год» утверждена Программа профилактики нарушений.

В течение 2022 года Министерством проводилось информирование путем размещения в сети «Интернет» на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора), обобщение практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора), статистики количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, информации о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для осуществляющих использование лесов граждан, юридических лиц, нарушивших обязательные требования.

В 2022 году при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) проведено 190 профилактических мероприятий, в том числе:

- 111 информирования с целью повышения информированности



контролируемых лиц о способах соблюдения обязательных требований;

- 1 обобщение правоприменительной практики;
- объявлено 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- 17 консультирований;
- 26 профилактических визитов.

В целях недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим использование лесов необходимо:

- убедиться в наличии всех необходимых документов для осуществления права использования лесов;
- использовать лесной участок в соответствии с проектом освоения лесов;
- своевременно предоставлять отчетность, предусмотренную лесным законодательством;
- принять необходимые меры, направленные на соблюдение установленных правил использования лесов;
- своевременно и в полном объеме выполнять условия договора купли-продажи лесных насаждений или контракта, указанного в части 5 статьи 19 Лесного кодекса РФ;
- производить оплату назначенных административных штрафов в установленный шестидесятидневный срок.

Предложения об актуализации обязательных требований, о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре)

Часть 4.1 статьи 30 Лесного кодекса РФ, вступившая в силу с 1 февраля 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», устанавливает, что «древесина, заготовленная гражданами для собственных, не может отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами».

Необходимо отметить, что указанная норма по-прежнему не устанавливает полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ по контролю именно целевого использования гражданами древесины.

Кроме того, в Лесном кодексе РФ вообще отсутствует понятие «целевого



использования гражданами древесины», а часть 4.1 ст. 30 Лесного кодекса РФ устанавливает для граждан запрет только на отчуждение древесины. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях ответственность за несоблюдение данного запрета не предусмотрена.

Решение данных проблем возможно путем принятия нормативного правового акта, регулирующего порядок осуществления контроля за целевым использованием гражданами древесины, также путем внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части введения ответственности за незаконное отчуждение гражданином или передачу к другому лицу иными способами древесины, предоставленной гражданину для собственных нужд, определение должностных лиц, уполномоченных привлекать к указанной ответственности.

Одной из важных проблем, связанных с соблюдением требований действующего законодательства на территории Удмуртской Республики, является реализация и сохранность заготовленной древесины при использовании лесов в соответствии со статьями 43-46 Лесного кодекса Российской Федерации, в том числе при рубке охранных зон линий электропередач.

В связи с отсутствием законодательных актов, регламентирующих порядок деятельности по обеспечению сохранности заготовленной и подлежащей реализации древесины, происходит её массовое хищение. Кроме того, не установлены законодателем и последующие действия с нереализованной древесиной, вследствие чего невостребованная древесина представляет большую угрозу санитарной и пожарной безопасности в лесах – создает предпосылки для возникновения очагов вредных организмов и лесных пожаров.

Необходимо внести изменения в КоАП РФ в части исключения из главы 7 «Административные правонарушения в области охраны собственности» статью 7.9 «Самовольное занятие лесных участков», включив ответственность за данный состав правонарушения в главу 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования».

При выявлении самовольного занятия лесного участка зачастую невозможно установить виновное лицо в момент обнаружения правонарушения. В соответствии с положением ч.1 ст.28.7 КоАП РФ проведение административного расследования при выявлении правонарушений в области охраны собственности не предусмотрено. Последующее надлежащее почтовое уведомление и вызов нарушителя на составление протокола, уведомления о месте и времени рассмотрения дела

требует дополнительного времени. Указанные выше действия не позволяют в 2-х месячный срок привлечь нарушителя к административной ответственности.

Необходимо внести изменения в статью 19.7 КоАП РФ в части увеличения штрафов: на граждан – в размере от восьмисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц от пяти до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от сорока до восьмидесяти тысяч рублей.

Предусмотренное наказание по статье 19.7 КоАП РФ является несоизмеримым с совершенным нарушением и не решает поставленных задач, связанных с защитой законных интересов общества.

