

ПРОТОКОЛ

заседания Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики

г. Ижевск

22 сентября 2023 года

Члены Общественного совета:

Аввакумов Андрей Александрович – член Комиссии по экологии, ЖКХ и развитию территорий Общественной палаты Удмуртской Республики;

Белокрылова Екатерина Александровна – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет»;

Вершинина Екатерина Сергеевна – директор автономного учреждения «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды УР»;

Эмир-Усейнов Руслан Мансурович - руководитель автономного учреждения Удмуртской Республики «Удмуртлес»;

Воробьева Светлана Леонидовна – доктор сельскохозяйственных наук, профессор, проректор по учебной и воспитательной работе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный аграрный университет»;

Науменко Николай Иванович – доктор наук, заведующий кафедрой ботаники, зоологии и биоэкологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет»;

Нельдихин Всеволод Олегович – председатель Комитета по природопользованию и экологии Удмуртского регионального отделения Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

Пермяков Сергей Павлович – председатель Комиссии по экологии, ЖКХ и развитию территорий Общественной палаты Удмуртской Республики, директор Удмуртской Ассоциации переработчиков отходов;

Петрова Евгения Юрьевна – член Федерального совета Межрегиональной экологической общественной организации «ЭКА»;

Рысин Иван Иванович – доктор географических наук, профессор, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет»;

Украинцев Сергей Васильевич – старший охотовед Удмуртского республиканского союза обществ охотников и рыболовов;

Хасанов Ирек Фаизович – председатель Удмуртской республиканской организации профсоюза работников лесных отраслей Российской Федерации»;

Цветухина Марина Вадимовна – обозреватель газеты «Известия Удмуртской Республики».

ПРИСУТСТВОВАЛИ 10 из 13 членов Общественного совета

Аввакумов Андрей Александрович – член Комиссии по экологии, ЖКХ и развитию территорий Общественной палаты Удмуртской Республики;

Белокрылова Екатерина Александровна – кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет»;

Вершинина Екатерина Сергеевна – директор автономного учреждения «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды УР»;

Эмир-Усейнов Руслан Мансурович - руководитель автономного учреждения Удмуртской Республики «Удмуртлес»;

Науменко Николай Иванович – доктор наук, заведующий кафедрой ботаники, зоологии и биоэкологии федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет»;

Пермяков Сергей Павлович – председатель Комиссии по экологии, ЖКХ и развитию территорий Общественной палаты Удмуртской Республики, директор Удмуртской Ассоциации переработчиков отходов;

Петрова Евгения Юрьевна – член Федерального совета Межрегиональной экологической общественной организации «ЭКА»;

Рысин Иван Иванович – доктор географических наук, профессор, федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет»;

Украинцев Сергей Васильевич – старший охотовед Удмуртского республиканского союза обществ охотников и рыболовов;

Хасанов Ирек Фаизович – председатель Удмуртской республиканской организации профсоюза работников лесных отраслей Российской Федерации»

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Избрание из состава Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики кандидатуры председателя, заместителя председателя и секретаря.

Докладчик: Удалов Денис Николаевич, Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики.

2. Рассмотрение поступивших в ходе оценки регулирующего воздействия замечаний и предложений на проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2017 года № 213 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Удмуртской Республике».

Докладчик: Белокрылова Екатерина Александровна, заведующая кафедрой экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности УдГУ.

Докладчик: Удалов Денис Николаевич, Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики.

ИНФОРМАЦИЯ О ХОДЕ ЗАСЕДАНИЯ:

1. Удалов Денис Николаевич, Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, отметил об утверждении 16.01.2023 состава Общественного совета при Минприроды УР. О необходимости избрания председателя, заместителя председателя и секретаря Общественного совета в соответствии с Положением об Общественном совете при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, утвержденным приказом Минприроды УР от 17.06.2014 № 072.

По результатам рассмотрения заявлений претендентов предложено назначить:

Председателем Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики - **Воробьеву Светлану Леонидовну** (доктор сельскохозяйственных наук, профессор, проректор по учебной и воспитательной работе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный аграрный университет»);

Заместителем Председателя Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики - **Белокрылову Екатерину Александровну** (кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Удмуртский государственный университет»);

Секретарем Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики - **Вершинину Екатерину Сергеевну** (директор

автономного учреждения «Управление охраны окружающей среды и природопользования Минприроды УР»).

Результаты голосования членов Общественного совета:

«за» - 7 голосов;

«против» - 0 голосов;

«воздержались» - 2.

Один из членов Общественного совета в голосовании участие не принимал по причине опоздания.

2. Белокрылова Екатерина Александровна, заведующая кафедрой экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности УдГУ, Удалов Денис Николаевич, Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики, доложили о поступивших в ходе оценки регулирующего воздействия замечаний и предложений на проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2017 года № 213 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Удмуртской Республике».

На голосование Общественного совета вынесен вопрос о **целесообразности** принятия проекта постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2017 года № 213 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Удмуртской Республике»

Результаты голосования членов Общественного совета:

«за» - 9 голосов;

«против» - 0 голосов;

«воздержались» - 0

Один член Общественного совета в голосовании участие не принимал, поскольку покинул заседание Общественного совета до его завершения в связи с производственной необходимостью.

Решение Общественного совета при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Удмуртской Республики:

1. Председателем Общественного совета избрать Воробьеву Светлану Леонидовну, проректора Удмуртского Государственного аграрного университета. Заместителем председателя Общественного совета избрать Белокрылову Екатерину Александровну, заведующую кафедрой экологического, трудового, административного права, основ права и российской государственности УдГУ. Секретарем Общественного совета избрать Вершину Екатерину Сергеевну, директора АУ «Минприроды УР».

2. Замечания (предложения) Министерства строительства, жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Удмуртской Республики (Гуськова Анна Ивановна) **принять**.

Замечания (предложения) Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Общественной палаты Удмуртской Республики, ООО «Спецэкосервис», ООО «Красный бор», ООО «Экосмарт» **отклонить**.

Заместитель председателя
Общественного совета



Е.А. Белокрылова

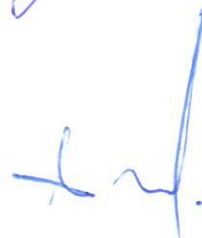
Секретарь



Е.С. Вершнина

Ознакомлен:

Министр природных ресурсов и охраны
окружающей среды Удмуртской Республики



Д.Н. Удалов

Особое мнение
к Протоколу заседания Общественного совета при Минприроды УР
по вопросу обсуждения проекта постановления Правительства Удмуртской Республики
«О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22
мая 2017 года № 213»

На основании:

- Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2016г. №421 «Об утверждении Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики,

- Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Удмуртской Республики и о внесении изменений в некоторые постановления Правительства Удмуртской Республики», на проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 мая 2017 года № 213 «Об утверждении Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Удмуртской Республике» (далее – проект, территориальная схема), поступили следующие замечания:

1 Замечание. Поступило от Общественной палаты Удмуртской Республики.

В рассматриваемом проекте постановления Правительства по корректировке территориальной схемы завышено общее количество ТКО образующееся в Удмуртской Республике на 27,8 %.

Так в, проекте территориальной схеме указывается, что в Удмуртской Республике образуется 438 247,6 тонн ТКО, а по фактическим данным регионального оператора, в 2022 году образовалось 342 662 тонн ТКО. Фактические данные по объемам ТКО Региональный оператор ежегодно предоставляет в Минприроды УР и в Росприроднадзор РФ в виде отчетности, в том числе государственной статистической отчетности 2ТП (Отходы).

Объем образования ТКО это самый главный показатель, от которого зависит многое, в том числе: и тариф, и стоимость транспортирования, размещения ТКО, и планирование имеющихся и перспективных мощностей.

Для информации: при утверждении тарифа Регионального оператора Минстрой УР учитывал фактическое образование ТКО плюс 5% к нему, и составило 360 000 тонн в год, а не завышенные, которые имеются в территориальной схеме.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 22 сентября 2018 г. № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем», при разработке территориальной схемы должны учитываться данные государственной статистической отчетности.

В связи с этим, считаем необходимым, указать в территориальной схеме количество отходов в соответствии с их фактическим образованием, на основании данных государственной статистической отчетности 2 ТП (отходы). При планировании объемов образования отходов на последующие годы, учитывать повышающий коэффициент.

2 Замечание. Поступило от Общественной палаты Удмуртской Республики.

В представленном проекте постановления исключены практически все населенные пункты, за исключением городов и районных центров республики, системой раздельного сбора отходов.

В настоящее время, в Удмуртской Республике, некоммерческими организациями ведется активная работа по экологическому просвещению населения и обучению волонтеров со всех районов республики по пропаганде раздельного сбора отходов (далее - РСО). Отсутствие инфраструктуры РСО, в части установки специальных контейнеров, приведет к снижению интереса населения к сортировке отходов и снижению общего показателя республики по внедрению РСО на федеральном уровне. Приведенный аргумент по отсутствию транспортной инфраструктуры является несостоятельным, так как по данным Регионального оператора по обращению с ТКО – ООО «Спецавтохозяйство», услугой сбора и вывоза ТКО охвачено более 90% населения республики.

Таким образом, предлагаем оставить календарный график внедрения инфраструктуры для раздельного сбора ТКО в отдельных населенных пунктах Удмуртской Республики, принятый в действующей редакции территориальной схемы.

3 Замечание. Поступило от Общественной палаты Удмуртской Республики.

В соответствии с проектом постановления накомплекс по обработке отходов ООО «МСК» с 1 апреля 2024 года будут дополнительно направлены потоки от г. Можги, Можгинского района, Алнашского района, Граховского района и Кизнерского района.

В соответствии с таблицей 20 проекта постановления мощность объекта обработки (сортировки) отходов ООО «МСК» составляет 250 000 тонн в год, тогда как исходя из действующей редакции территориальной схемы, количество образующихся отходов, с учетом вышеуказанных районов, направляемых на ООО «МСК», в 2024 году составит - 340 828 тонн. Таким образом, из более чем 90 000 тонн ТКО не будет отобрано вторичное сырье, которое направится на захоронение на полигон ООО «Чистый город».

В свою очередь, мощность полигона ООО «Чистый город» - составляет 297 000 тонн в год (таблица 20 проекта постановления), что также не соответствует объему направляемых для захоронения на данный объект отходов. С учетом «новых» потоков с г. Можги, Можгинского района, Алнашского района, Граховского района и Кизнерского района и промышленных отходов на полигон ООО «Чистый город» запланировано, что поступит примерно 330 000 тонн отходов при мощности 297 000 тонн.

Направление потоков отходов от г. Можги, Можгинского района, Алнашского района, Граховского района и Кизнерского района приведет к перепробегу спецтранспорта по вывозу отходов, что отразится на стоимости услуги по обращению с ТКО и как следствие рост тарифа для населения.

Аналогичная ситуация принята в действующей редакции территориальной схемы, где потоки отходов с Дебесского района направляются на сортировку в г. Глазов, а затем большая часть отходов (хвостов) направляется на захоронение, фактически, в обратном направлении на полигон ООО «Спецэкосервис» Якшур-Бодьинский район.

Таким образом, считаем целесообразным пересмотреть в территориальной схеме направление потоков отходов и найти более сбалансированный вариант по их обработке и размещению.

4 Замечание. Поступило от Общественной палаты Удмуртской Республики.

В соответствии с разделом 13 постановления № 1130, необходимо указать о планируемом местоположении вновь вводимых объектов обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

В таблице 20.1 проекта постановления, в нарушение постановления № 1130, не указано совсем, либо указано без конкретной адресной привязки и/или кадастрового номера земельного участка, местоположение таких объектов как: объект ООО «Строй–Инвест» по компостированию, обезвреживанию и утилизации органических отходов III–V класса опасности, объект ООО «Строй–Инвест» по захоронению отходов III–IV класса опасности, объект «Экотехнопарк» ООО «Чистый город».

В таблице 21 проекта постановления, в нарушение раздела 14 постановления № 1130 не указаны объемы капитальных вложений, по таким объектам как: объект ООО «ЭКО–Альянс» по обезвреживанию отходов III–V класса опасности, объект «Кустовой полигон по захоронению отходов в Увинском районе Удмуртской Республики, объект «Экотехнопарк» ООО «Чистый город».

Считаю, что необходимо устранить данные недоработки в проекте территориальной схемы.

5 Замечание. Поступило от ООО «Красный бор».

В 2023 году было разработано 2 варианта проекта корректировки территориальной схемы по обращению с отходами. В первом варианте проекта постановления Правительства УР корректировке территориальной схемы, размещенном на официальном сайте Минприроды УР 21 апреля 2023 года, в территориальную схему обращения с отходами УР был включен инвестиционный проект по созданию многофункционального сортировочного комплекса по обработке твердых коммунальных отходов, мощностью 55 000 тонн в год - ООО «Красный Бор». Во втором проекте постановления Правительства по корректировке территориальной схемы, которые в настоящее время проходит процедуру оценки регулирующего воздействия данный объект исключен, хотя в республике имеется дефицит мощностей по сортировке ТКО.

В соответствии с рассматриваемым (вторым) проектом территориальной схемы, на сортировку ООО «МСК» с 1 апреля 2024 года будет направлено более 340 тыс. тонн ТКО, при мощности обработки данного комплекса в 250 тыс. тонн в год. Таким образом, мощности сортировки ООО «МСК» не позволят обработать 90 тыс. тонн ТКО (таблица 20 проекта постановления).

Реализация инвестиционного проекта ООО «Красный Бор» позволит сбалансировать процесс обработки отходов и исключить дефицит мощностей по сортировке ТКО в республике.

Исходя из этого, ООО «Красный бор» просит включить, обратно, в проект постановления Правительства УР объект «Многофункциональный сортировочный комплекс по обработке твердых коммунальных отходов, мощностью 55 000 тонн в год - ООО «Красный Бор», с направлением на него потоков ТКО от: Игринского района, Якшур-Бодьинского района, Шарканского района, г. Воткинска, Воткинского района, Завьяловского района, в части территориальных отделений: «Ягульский», «Италмасовский», «Хохряковский», «Якшурский», «Первомайский», «Октябрьский», «Завьяловское», «Казмасский», «Гольянский», «Бабинский», «Каменский», «Кияикский», «Люкское», «Шабердинский», «Вараксинский».

Также обращаем внимание, что 1 апреля 2024 года ООО «Спецэкосервис» прекращает обработку поступающих ТКО, в связи с окончанием срока аренды оборудования по обработке и передачей прав на него к ООО «Красный Бор». В связи с этим, реализация инвестиционного проекта ООО «Красный Бор» и включения объекта обработки отходов ООО «Красный Бор» в территориальную схему приобретает острую необходимость.

Считаю, что реализация инвестиционного проекта ООО «Красный бор» на создание инфраструктуры по обработке отходов тем более за счет частных инвестиций это полезное мероприятия, считаю необходимо поддержать проект ООО «Красный бор».

6 Замечание. Поступило от ООО «Спецэкосервис».

ООО «Спецэкосервис» предоставило замечание на проект территориальной схемы по обращению с отходами в котором сообщало, что с 1 апреля 2024 года ООО «Спецэкосервис» останавливает деятельность по (обработке) сортировке ТКО в связи с окончанием срока аренды сортировочной линии МСЛ-50000, а право аренды сортировочной линии МСЛ-50000 переходит к ООО «Красный Бор». С 1 апреля 2024 года все поступающие на обработку ТКО от Игринского, Шарканского и Якшур-Бодьинского районов ранее обрабатывающихся (сортировавшихся) силами ООО «Спецэкосервис» предлагается направлять на обработку (сортировку) перед размещением на полигоне на сортировку в ООО «Красный Бор». Территориальное место размещения сортировки ООО «Красный бор» и процедура ее работы будут максимально схожи с действующей системой и местом обработки данных ТКО.

Окончание срока аренды сортировочной линии МСЛ-50000 это факт, который не может быть изменен или отклонен органом государственной власти, а должен быть учтен при корректировке территориальной схемы по обращению с отходами.

ООО «Спецэкосервис» просит Вас исключить из территориальной схемы по обращению с отходами ООО «Спецэкосервис» как оператора по обработке ТКО, при этом ООО «Спецэкосервис» продолжает свою работу в качестве оператора по размещению ТКО на полигоне ООО «Спецэкосервис» и включить в качестве оператора по обработке ТКО, поступающих на полигон ТКО ООО «Спецэкосервис» нового оператора по обработке ТКО - ООО «Красный Бор».

Считаю, что предложение ООО «Спецэкосервис» надо поддержать, потому что если данное замечание не будет учтено в территориальной схеме то с 1 апреля будет патовая ситуация при которой ООО «Спецэкосервис» не сможет обрабатывать (сортировать) отходы, поступающие с Игринского, Шарканского и Якшур-Бодьинского районов так как у ООО «Спецэкосервис» на эту дату не будет сортировочной линии, ООО «Красный бор» имеющий мощности и оборудование не будет иметь право обрабатывать (сортировать) ТКО с этих районов так как это не прописано в территориальной схеме и как следствие ООО «Спецэкосервис» в соответствии с законодательством не будет принимать на размещение отходы с Игринского, Шарканского и Якшур-Бодьинского районов так как данные ТКО не прошли сортировку.

7 Замечание. Поступило от ООО «Экосмарт».

ООО «Экосмарт» 28 декабря 2022 года, 4 мая 2023 года в адрес Минприроды УР были направлены предложения, а так же 15 июля 2023 были направлены предложения в рамках процедуры общественных обсуждений территориальной схемы о включении в территориальную схему обращения с отходами в Удмуртской Республике перспективного объекта - полигон по размещению отходов в северной части республики.

Земельный участок под полигон ТКО находится в собственности у организации, имеется кадастровый номер участка, участок соответствует природоохранным и санитарно-эпидемиологическим требованиям, предъявляемым к полигонам по размещению отходов.

В свою очередь, в проекте постановления Правительства УР о внесении изменений в территориальную схему обращения с отходами, проходящим процедуру оценки регулирующего воздействия, включен перспективный объект – полигон по размещению отходов в северной части ООО «Строй-Инвест» без привязки к земельному участку. Включение такого объекта противоречит постановлению правительства РФ № 1130 от 22 сентября 2018 г, где четко указано о необходимости указать местоположения перспективного объекта.

ООО «Экосмарт» обладает опытом по проектированию и строительству полигонов, ранее нами был запроектирован, получены положительные заключения Государственной экологической экспертизы и Государственной строительной экспертизы на проектную документацию и на 85

процентов построена 1 очередь полигона в Глазовском районе. По социально-политическим причинам стройка была заморожена.

В связи ООО «Экосмарт» считает, что идет прямое и необоснованное нарушение интересов субъекта малого бизнеса ООО «Экосмарт», нарушение законодательства и необоснованное лоббирование интересов другого субъекта малого предпринимательства ООО «Строй-Инвест». Процедура принятия решения о включении или не включении объекта в территориальную схему - не прозрачны.

Таким образом, ООО «Экосмарт» просит включить в проект постановления Правительства УР перспективный объект - инвестиционный проект ООО «Экосмарт» по строительству полигона по размещению отходов в северной части республики, либо предоставить мотивированный отказ о не включении данного проекта и описать аргументы и логику о включении объекта по захоронению отходов ООО «Строй-Инвест», не имеющего ни опыта проектирования ни земельного участка.

Считаю, что если существуют два инвестиционных проекта по строительству перспективного объекта в северной части Удмуртии – полигона ТКО, необходимо провести открытую процедуру по отбору наиболее привлекательного для республики проекта.

Рассмотрев представленный проект постановления считаю необходимым доработать представленный проект территориальной схемы, с учетом представленных замечаний и предложений.

Член ОС при Минприроды УР



С.П. Пермяков