



**МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
(МИНЛЕСХОЗ УР)**

**ПРОТОКОЛ
объединенного заседания Коллегии и Общественного совета
Министерства лесного хозяйства
Удмуртской Республики
«Итоги работы Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики
за 9 месяцев 2017 года»**

г. Ижевск

26 октября 2017 года

Присутствовали:

Председатель:

Журавлев Сергей Серафимович, исполняющий обязанности министра лесного хозяйства Удмуртской Республики.

Члены Коллегии Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики:

Шатова Мара Валерьевна, заместитель министра экономики УР;

Дорофеева Елена Михайловна, заместитель министра природных ресурсов и охраны окружающей среды УР;

Долматов Юрий Алексеевич, заместитель министра лесного хозяйства УР;

Елгешина Светлана Леонидовна, начальник отдела кадрового, документационного и информационно-технического обеспечения Министерства лесного хозяйства УР;

Скачков Алексей Николаевич, начальник отдела правового обеспечения Министерства лесного хозяйства УР;

Вепрев Михаил Владимирович, директор Глазовлес – филиала АУ УР «Удмуртлес»;

Юнусов Камиль Ахметсыярович, директор Завьяловолес – филиала АУ УР «Удмуртлес»;

Абашев Рашит Наильевич, генеральный директор ЗАОр «МДНП «Красная звезда».

Члены общественного совета при Министерстве лесного хозяйства Удмуртской Республики:

Хасанов Ирек Фаизович, председатель Удмуртской республиканской организации профсоюза лесных отраслей РФ;

Завалин Николай Владимирович, заместитель руководителя АУ УР «Удмуртлес»;

Абсалямов Рафаэль Рамзиевич, заведующий кафедрой лесоустройства и экологии ФГБОУ ВО Ижевская ГСХА, кандидат сельскохозяйственных наук, доцент;

Антонов Владимир Ильич, кандидат юридических наук, доцент кафедры ФГОУ ВПО «УдГУ»;

Коробейникова Оксана Васильевна, руководитель ГКУ УР «Завьяловское лесничество»;

Телицын Алексей Николаевич, заместитель председателя Республиканской детской общественной организации «Родники».

Приглашенные:

Вахрушев Константин Владимирович, директор Ассоциации «Союз лесопользователей УР»;

Вуец Людмила Владимировна, референт постоянной комиссии по агропромышленному комплексу, земельным отношениям, природопользованию и охране окружающей среды Госсовета УР;

Руководители государственных казённых учреждений Удмуртской Республики – лесничеств;

Руководство и директора филиалов АУ УР «Удмуртлес».

Секретарь: Иванова Ольга Владимировна, помощник министра.

Повестка дня

1. Доклад исполняющего обязанности министра лесного хозяйства Удмуртской Республики Журавлева С.С. на тему «Итоги работы Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики за 9 месяцев 2017 года».

2. Выступления содокладчиков:

Родичкина Е.В., руководителя АУ УР «Удмуртлес»

Козлова А.С., руководителя ГКУ УР «Лесничество имени Б.К.Филимонова»;

Сюрсина Е.С, директора Сюзсилес - филиала АУ УР «Удмуртлес».

3. Разное.

Выступили:

1. Журавлев С.С., исполняющий обязанности министра лесного хозяйства Удмуртской Республики, выступил с кратким вступительным словом, предложил утвердить повестку дня. После утверждения повестки исполняющий обязанности министра зачитал доклад об итогах работы Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики за 9 месяцев 2017 года (текст доклада прилагается).
2. Родичкин Е.В., руководитель АУ УР «Удмуртлес», вступил с содокладом на тему подведения итогов финансово-хозяйственной деятельности АУ УР «Удмуртлес» за 9 месяцев 2017 года.
3. Козлов А.С., руководитель ГКУ УР «Лесничество имени Б.К.Филимонова», вступил с содокладом о выполнении в 2017 году мероприятий по охране, защите, воспроизводству и организации использования лесов на территории Яганского и Киясовского лесничеств, обозначил основные проблемы, с которыми пришлось столкнуться при выполнении плановых мероприятий.
4. Сюрсин Е.С., директор Сюзсилес - филиала АУ УР «Удмуртлес» выступил в качестве содокладчика на тему показателей финансово-хозяйственной деятельности, которых удалось добиться в отчетном году филиалу при осуществлении возложенных на него функций.
5. Абашев Р.Н., генеральный директор ЗАОр «МДНП «Красная звезда» выступил в качестве содокладчика с отчетом о результатах работы предприятия и выполнении обязательств по договору аренды лесных участков.

Решение объединенного заседания Коллегии и Общественного совета Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики

По первому вопросу решили:

1. Доклад исполняющего обязанности министра лесного хозяйства Удмуртской Республики С.С. Журавлева принять к сведению.
2. Деятельность Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики по итогам 9 месяцев 2017 года признать удовлетворительной.
3. Руководителям подведомственных Минлесхозу УР учреждений до конца 2017 года:
 - обеспечить выполнение всех плановых мероприятий на территории соответствующих лесничеств;
 - обеспечить доведение дополнительного объема лесовосстановительных мероприятий с учетом площадей погибших лесных культур, выявленных в ходе инвентаризации. Информацию представить в отдел освоения лесов не позднее 1 ноября текущего года;
 - активизировать информационную работу с населением, направленную на разъяснение правил заготовки древесины, недопущения самовольной вырубki лесных насаждений;
 - организовать и провести мероприятия по охране деревьев хвойных пород в предновогодний период;

- продолжить работу по подготовке к пожароопасному сезону 2018 года.

По второму вопросу решили:

1. Выступления содокладчиков принять к сведению.
2. Руководителю АУ УР «Удмуртлес» и директорам филиалов АУ УР «Удмуртлес» до конца 2017 года обеспечить:
 - выполнение плановых показателей по охране, защите, воспроизводству лесов, предусмотренных государственным заданием и договорами аренды лесных участков;
 - рациональное использование древесных ресурсов в рамках договоров аренды лесных участков, предоставленных в целях заготовки древесины, а также по государственному заданию;
 - плановую работу по погашению задолженности по налогам и сборам.

Исполняющий обязанности
министра лесного хозяйства
Удмуртской Республики



С.С. Журавлев

Протокол вела помощник министра Иванова О.В.

ДОКЛАД
исполняющего обязанности министра лесного хозяйства
Удмуртской Республики С.С. Журавлева
на объединенном заседании Коллегии и Общественного совета
при Министерстве лесного хозяйства Удмуртской Республики

Тема: «Итоги работы Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики за 9 месяцев 2017 года»

Текущий год выдался богатым на знаковые события и юбилейные даты для лесного хозяйства Удмуртской Республики и России в целом: 315 лет исполнилось лесному хозяйству нашей страны и 80 лет со дня образования отрасли в Удмуртии, 10 лет с даты вступления в силу действующего Лесного кодекса Российской Федерации. Помимо этого, как вы знаете, 2017 год объявлен Годом экологии.

Все это, несомненно, накладывает на работников отрасли определенную ответственность при исполнении переданных Российской Федерацией полномочий в области лесных отношений. И сегодня мы подведем предварительные итоги работы отрасли, рассмотрим результаты, которых удалось достичь за три квартала 2017 года.

Общий объем финансирования лесного хозяйства Удмуртской Республики в текущем году составил 274,8 млн. рублей.

Объем субвенции, выделенной за счет федерального бюджета, составил 180,1 млн. рублей, из которых:

- 171,8 миллионов распределено на содержание государственных казенных учреждений – лесничеств и Министерства лесного хозяйства Удмуртской Республики,
- 8,3 миллиона – на выполнение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Из бюджета Удмуртской Республики на текущий год доведены лимиты бюджетных обязательств в размере 94,7 млн. рублей, в том числе:

- 37 миллионов – на содержание Министерства и подведомственных учреждений,
- 56 миллионов – на выполнение государственного задания.

Уровень финансирования отрасли из федерального бюджета на протяжении последних лет оставляет желать лучшего. Недостаточный объем средств, выделяемых на исполнение переданных полномочий в области лесных отношений, является основной причиной имеющихся на сегодняшний день проблем, препятствующих эффективному развитию отрасли. Во многом благодаря финансированию из средств бюджета Удмуртской Республики нам удается сохранять положительную динамику при выполнении мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов.

Что касается поступлений в бюджет от деятельности Минлесхоза, то за 9 месяцев текущего года объем платежей, направленных в бюджетную систему, составил 189,1 млн. рублей, из них:

- 80,4 миллиона поступило в бюджет Удмуртской Республики,
- 108,7 миллиона - в бюджет Российской Федерации.

Одним из основных направлений ведения лесного хозяйства является воспроизводство лесов. Большая часть плановых мероприятий к настоящему времени уже выполнена.

В частности:

- агротехнические уходы за лесными культурами проведены на площади более 12 тысяч гектаров;
- дополнение лесных культур выполнено на площади 2,7 тысяч гектаров;
- лесные культуры заложены на площади 3,5 тысячи гектаров.

Для оценки качества лесовосстановительных работ, определения приживаемости сеянцев и назначения последующих мероприятий, в сентябре – октябре проведена инвентаризация лесных культур.

По предварительным результатам, перевод лесных культур по хвойному хозяйству осуществлен на площади 2,5 тыс. гектаров.

Площадь лесных культур, признанных погибшими, составила 469,4 гектаров.

Основные причины списания лесных культур на непереданных в аренду площадях – отсутствие финансирования для проведения работ по дополнению и агроходам.

Списание на арендованных участках произошло вследствие изменений норматива отнесения лесных насаждений к хвойному, твердолиственному или мягколиственному хозяйствам и определения преобладающей древесной породы лесного насаждения.

Прошу руководителей лесничеств обеспечить доведение дополнительного объема по посадке с учетом площадей погибших лесных культур и предоставить информацию в министерство не позднее 1 ноября текущего года.

Если говорить о выполнении комплекса лесовосстановительных мероприятий, то, как известно, здесь многое зависит от качества посадочного материала. В Удмуртии обязанность по заготовке и хранению сертифицированных семян, ведению питомнического хозяйства лежит на автономном учреждении «Удмуртлес». Для обеспечения республики стандартным посадочным материалом, весной текущего года в лесных питомниках и теплицах на площади 13 гектаров произведён посев 1075 кг семян. По предварительным итогам инвентаризации, выращено порядка 13 млн. сеянцев основных лесообразующих пород. Это обеспечит потребность в посадочном материале на следующий год, а также позволит автономному учреждению «Удмуртлес» реализовать часть сеянцев, а средства направить на содержание лесных питомников.

К сожалению, в последние годы на территории республики наблюдается рост непокрытых лесом площадей на участках лесного фонда, непереданных в аренду. Это вызвано проведением сплошных рубок в рамках санитарно-оздоровительных мероприятий, направленных на ликвидацию последствий засухи 2010 года, и недостаточным объемом финансирования, выделяемого на проведение лесовосстановительных мероприятий на участках лесного фонда, свободных от аренды.

С учетом наличия непокрытых лесом площадей, для выполнения первоочередных мероприятий по воспроизводству лесов ежегодно требуется финансирование в объеме 20 млн. рублей.

На 2017 год было выделено 7,4 млн. рублей, в том числе:

- 2,9 млн. рублей – из федерального бюджета;
- 4,5 млн. рублей - из бюджета Удмуртской Республики.

На эти средства лесные культуры были созданы на площади 211,1 гектара.

Кроме того, на площади 151,3 гектара посадка леса проведена за счет средств автономного учреждения «Удмуртлес», полученных от реализации заготовленной древесины.

Анализируя выполнение мероприятий на лесных участках, предоставленных в аренду, отмечу, что бóльшая часть арендаторов лесных участков обеспечивают выполнение лесовосстановительных работ практически на всех вырубаемых площадях. Исключение составляют общества с ограниченной ответственностью «ЭкономИнвест», «Лесинвест», «Авангард», а также ОАО «Амзинский лесокомбинат», ОАО «Люкшудьинский леспромхоз», пренебрегающие выполнением договорных обязательств, не обеспечившие своевременное проведение необходимых мероприятий, в связи с чем есть опасность невыполнения годовых планов. По состоянию на 23 октября выполнение плана по закладке лесных культур в целом по министерству лесного хозяйства составил 93 %.

С вышеперечисленными арендаторами будет проведена соответствующая претензионная работа и приняты самые серьезные меры вплоть до расторжения договоров аренды лесных участков.

В рамках ежегодных массовых акций «Всероссийский день посадки леса» и «Живи, лес!», участие в которых традиционно принимают все желающие, лесные культуры были высажены на площади 231 гектар. Весь посадочный материал был предоставлен автономным учреждением «Удмуртлес» на безвозмездной основе. Также учреждение оказало помощь в подготовке почвы и организации центральных мероприятий в рамках акций.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить и пригласить к дальнейшему сотрудничеству по посадке леса всех, кто принял участие в мероприятиях, прошедших в республике. Надеюсь, участие в ежегодных акциях станет доброй традицией.

Также хочу сказать спасибо руководству «Удмуртлес» и руководителям лесничеств за достойную организацию и проведение мероприятий, освещение их в средствах массовой информации и на официальном сайте министерства.

Комплекс лесохозяйственных мероприятий выполняется в соответствии с Лесным планом и Государственной программой Удмуртской Республики «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы».

За 9 месяцев текущего года отвод и таксация лесосек проведены на площади 14,5 тыс. гектаров.

Рубки ухода выполнены на площади более 7 тыс. гектаров. При этом заготовлено 196 тыс. кубометров древесины.

Для организации работ по использованию лесов министерством заключаются договоры аренды лесных участков для различных видов использования. По состоянию на 1 октября действовало 532 договора на общей площади 1 млн. 32 с половиной тыс. гектаров.

Инвестиционная деятельность в области освоения лесов на сегодняшний день осуществляется двумя предприятиями - обществами с ограниченной ответственностью «Увадрев-Холдинг» и «Орион».

С прошлого года на основании изменений, внесенных в лесное законодательство, Министерство лесного хозяйства проводит ежемесячные аукционы по продаже права на заключение договоров купли-продажи лесных насаждений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, относящихся к субъектам малого и среднего бизнеса.

В 2017 году было проведено 7 аукционов, по результатам которых продана 81 тыс. кубометров древесины на сумму более 28 млн. рублей.

Проведение таких аукционов позволяет, с одной стороны, поддержать малый и средний бизнес, с другой - обеспечивает дополнительное поступление средств в республиканский бюджет.

До конца текущего года планируется провести еще 2 аукциона.

Надеюсь, что в следующем году появится возможность направлять часть средств, поступающих в бюджет от проведенных аукционов, на проведение мероприятий по лесовосстановлению и воспроизводству лесов.

Большое внимание уделяется организации работы по обеспечению населения республики древесиной для собственных нужд.

За 9 месяцев текущего года заключено более 6 тыс. договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан. Объем отпущенной на основании договоров древесины составил 315 тыс. кубометров. При этом фактическая заготовка древесины гражданами составила 169,5 тыс. кубометров.

Несмотря на это, министерством продолжается работа, направленная на удовлетворение потребностей населения в древесине. На сегодняшний день

подведомственными учреждениями готовятся материалы, на основании которых будет отпущено еще 312 тыс. кубометров.

Рассматривая тему организации использования лесов, нельзя обойти стороной ситуацию, сложившуюся в республике, с проведением лесоустройства, материалы которого безнадежно устарели.

Эта одна из наиболее остро стоящих на сегодняшний день проблем, вызванных недостаточностью бюджетного финансирования.

В период с 2007 по 2016 годы лесоустроительные работы за счет средств субвенций из федерального бюджета не проводились, в связи с сокращением расходов федерального бюджета. В текущем году Федеральным агентством лесного хозяйства выделено 3,0 млн. рублей. Для освоения выделенных бюджетных средств заключен государственный контракт на выполнение работ по лесоустройству на территории Сарапульского лесничества. К настоящему времени исполнителем - ООО «Леспроект» - закончены полевые работы и ведется обработка данных. Основной проблемой при проведении лесоустройства стало несоответствие материалов кадастрового учета с материалами таксации прошлого лесоустроительного периода, а также выявленные наложения границ лесного фонда с границами земель иных категорий. Несмотря на это, работы ведутся в соответствии графиком. Материалы будут представлены в министерство не позднее 20 декабря.

На участках, переданных в аренду для заготовки древесины, таксация лесов проводится за счет арендаторов лесных участков. С 2010 по 2016 годы работы выполнены на 711 (семистах одиннадцати) тысячах гектаров. В текущем году - на площади 78 тысяч гектаров.

Для проведения лесоустроительных работ и актуализации сведений на оставшихся площадях необходимо порядка 250 млн. рублей.

Сумма достаточно серьезная, но этот вопрос требует оперативного решения. Не только потому, что материалы лесоустройства необходимы для разработки основных документов лесного планирования, срок действия которых истекает в 2018 году, но и для исполнения решений судебных органов, согласно которым на Минлесхоз возложена обязанность по проведению лесоустройства в Якшур-Бодьинском, Игринском и Шарканском районах.

К числу основных полномочий министерства относится выполнение мероприятий по охране и защите лесов от пожаров и лесонарушений. Эта работа проводится в тесном взаимодействии с профильными ведомствами, в том числе МВД, МЧС, Прокуратурой.

В рамках осуществления контроля за соблюдением лесного законодательства государственными лесными инспекторами из числа работников лесничеств проводится регулярное патрулирование участков лесного фонда.

По состоянию на 1 октября выявлено 2279 фактов нарушения лесного законодательства, в т.ч. 117 случаев незаконной заготовки древесины.

В текущем году отмечено увеличение количества случаев и объема незаконных рубок по сравнению с прошлым годом, но в целом показатели по этому виду лесонарушений аналогичны 2015 году, за исключением выявляемости, которая увеличилась, что свидетельствует об эффективности работы лесной охраны.

Министерством ведется активная работа по возмещению ущерба, причиненного лесам.

Согласно официальной статистической отчетности за 1 полугодие текущего года возмещено 2,8 млн. рублей. Как видно на слайде, среди субъектов Приволжского федерального округа Удмуртия заняла третье место по суммам взысканного ущерба, причиненного незаконными рубками леса.

Это свидетельствует о хорошей работе и отлаженном взаимодействии со службой судебных приставов.

Обеспечению санитарной безопасности в лесах уделяется самое пристальное внимание, особенно после вспышки массового усыхания еловых насаждений, вызванной продолжительной засухой 2010 года.

Лесозащитные мероприятия проводятся методами лесопатологических обследований, лесопатологического надзора, профилактических биотехнических и санитарно-оздоровительных мероприятий.

За 9 месяцев текущего года лесопатологическое обследование проведено на площади 20,3 тыс. гектаров.

Площадь погибших и поврежденных насаждений составила 5,7 тыс. гектаров. Объем древесины, подлежащей ликвидации, составляет 476,6 тыс. кубометров. Мероприятия по вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений проводятся арендаторами лесных участков, автономным учреждением «Удмуртлес» в рамках госзадания, а также физическими и юридическими лицами на основании договоров, заключённых в том числе по результатам аукционов.

Проведение лесопатологического обследования и назначение санитарно-оздоровительных мероприятий проходят в соответствии с Федеральным законом 455-ФЗ. Во исполнение требований закона все акты лесопатологического обследования – а в текущем году их поступило порядка 2 тысяч восьмисот штук – проверяются работниками министерства и размещаются в открытом доступе на официальном сайте на 20 дней.

В течение этого времени проведение мероприятий запрещено. Таким образом, срок от момента выхода в лес для обследования лесных насаждений до момента заключения договора купли-продажи составляет не менее 60 дней, что зачастую вызывает недовольство граждан и увеличивает нагрузку на работников лесного хозяйства в весенне-летний период.

В текущем году при авиапатрулировании земель лесного фонда, выполнявшемся с целью обнаружения лесных пожаров, был проведен визуальный осмотр территории лесного фонда в границах 8 районов на предмет выявления усыхания лесных насаждений.

Массового усыхания в ходе авиаобследования не выявлено. Материалы переданы в лесничества для дальнейшей работы по назначению санитарно-оздоровительных мероприятий с учетом требований 455-го Федерального закона.

Обеспечение пожарной безопасности в лесах – одна из приоритетных задач Минлесхоза. Показатели выполняемых в этом направлении работ являются важными критериями при оценке эффективности исполнения субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений.

Основная задача, стоящая перед работниками лесного хозяйства в течение всего пожароопасного сезона – это своевременное обнаружение очагов возгораний, оперативное реагирование и профессиональное тушение пожаров на начальной стадии их развития.

Основным инструментом при решении указанных задач является мониторинг территории лесного фонда. В текущем году, несмотря на проблемы, связанные с наличием и исправностью автотранспорта, недостаточностью средств на приобретение горюче-смазочных материалов, проводилось усиленное наземное патрулирование. В дни с высоким классом пожарной опасности по условиям погоды было организовано авиационное патрулирование лесов, которое помогло выявить 2 возгорания в труднодоступных для автотранспорта местах.

Для своевременного выявления лесных пожаров на диспетчерском пункте министерства и подведомственных учреждений ведется мониторинг пожарной обстановки с использованием системы «ИСДМ-Рослесхоз», а также иных сайтов, осуществляющих обработку космоснимков на наличие термоточек.

Согласно статистике, в текущем году отмечено уменьшение количества лесных пожаров в Удмуртии. Всего на территории лесного фонда произошло 15 пожаров, общая площадь которых составила 2,49 га.

Основной причиной можно считать достаточно влажную погоду с невысокими температурами, установившуюся на протяжении почти всего лета. Однако практика показывает, что если количество лесных пожаров чаще всего зависит от погодных условий и так называемого человеческого фактора, то средняя площадь одного лесного пожара – это своего рода показатель уровня организации пожаротушения. И этот показатель в Удмуртии на протяжении ряда лет остается одним из наименьших по Приволжскому федеральному округу.

В текущем году все очаги лесных пожаров были ликвидированы в день обнаружения. Основной причиной возгораний по-прежнему остается несоблюдение человеком правил пожарной безопасности в лесах. В связи с этим помимо профилактической разъяснительной работы с населением, большое внимание уделяется выявлению виновников возникновения лесных пожаров. Все материалы передаются в органы надзорной деятельности на расследование. Кроме того, по всем фактам лесных пожаров государственными лесными инспекторами возбуждены административные расследования.

По текущем году по 8 произошедшим пожарам на нарушителей составлены административные протоколы. В 1 случае, произошедшем в Яганском лесничестве, виновниками лесного пожара стали дети, не достигшие 16-летнего возраста, в связи с чем административное расследование было прекращено.

По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении вынесены 7 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 35 тыс. рублей, взыскано 25 тыс. рублей. По 1 факту (пожар, произошедший на территории Красногорского лесничества) возбуждено уголовное дело, нарушителю назначено наказание в виде обязательных работ сроком 60 часов.

В целом прошедший пожароопасный сезон в очередной раз подтвердил эффективность созданной в республике системы охраны лесов от пожаров в рамках которой выстроено межведомственное и межрегиональное взаимодействие, налажена профилактическая и информационная работа, организовано проведение плановых мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону.

Именно благодаря такому подходу, а также вашей, уважаемые коллеги, ответственности и профессионализму, не было допущено чрезвычайных ситуаций, связанных с лесными пожарами, плановые показатели выполняются, республика занимает достойные места в рейтинге осуществления переданных федерацией полномочий в области лесных отношений.

Надеюсь, что несмотря на происходящие сейчас изменения, вы с таким же отношением к исполнению должностных обязанностей подойдете к подготовке к очередному пожароопасному и лесокультурному сезонам. Хочу напомнить, что объединение министерств – это не первые и не последние преобразования ведомства, и что не взирая на это, нам необходимо сохранить существующую структуру, в том числе специализированное учреждение, а также по максимуму обеспечить выполнение всех мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов.

Спасибо за внимание.